Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Бурят-Монгольский Центральный Исполнительный Комитет
3-го СОЗЫВА

ВТОРАЯ СЕССИЯ

(6—8 сентября 1927 года)

Протоколы и резолюции



Издание ЦИК'а Бурреспублики

Г. ВЕРХНЕУДИНСК
1927 г.



ОГЛАВЛЕНИЕ.

ПРОТОКОЛЫ

заседаний 2-й Сессии Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

Заседание первое.

6-го сентября 1927 года, город Верхнеудинск, зал заседаний ЦИК.

В 4½ часа по полудни председатель БЦИК'а тов. Ербанов об'являет Сессию открытой. Затем зачитывает повестку дня и регламент работ Сессии.

ПОВЕСТКА ДНЯ.

Повестка дня Сессии принимается в следующем виде:

1. Доклад Наркомторга об итогах:

а) заготовительной кампании 1926/27 г. и плане заготовок на 1927/28 год;

б) проведения кампании по снижению розничных цен (Хабухаев).

2. Вопросы кредитования сельского хозяйства (Шамин).

3. Контрольные цифры народного хозяйства на 1927/28 г. (Ильин К.).

4. О районировании БМАССР и задачах, стоящих перед органами власти на местах в связи с районированием (Очковский).

5. Утверждение реорганизации государственного аппарата БМАССР (Широков).

6. Текущие дела: а) утверждение временного Положения о сомсельсоветах;

б) утверждение временного Положения об аймачных (районных) с'ездах советов, их исполнительных комитетах и президиумах последних;

в) утверждение Положения о членах БЦИК'а;

г) заявление т. Цыренжапова и т. Петрова об освобождении их от обязанностей членов президиума БЦИК'а.

РЕГЛАМЕНТ.

Регламент заседаний Сессии принимается в следующем виде:

1. Заседания Сессии происходят два раза в сутки: с 8 часов утра до 12 час. дня и с 4 часов до 8 часов вечера.

2. Докладчикам предоставляется слово по 1 часу, содокладчикам по 20 минут; заключительное слово: докладчикам—20 минут, содокладчикам—5 минут.

3. Вопросы докладчикам задаются в письменной форме, а в исключительных случаях—устно.

4. Ораторам предоставляется право высказываться по каждому докладу не более двух раз: первый раз не более 15 минут, второй не более 5 минут.

5. Заседания Сессии должны открываться точно в установленное пунктом первым регламента время.

6. Члены ЦИК'а и ответственные работники регистрируются по прибытии на заседание.

7. Должностные лица—не члены ЦИК'а участвуют на заседаниях Сессии с правом совещательного голоса.

8. Освобождение от участия в заседаниях Сессии как членов ЦИК'а, так и ответственных работников, может последовать только по разрешению Президиума ЦИК'а в каждом отдельном случае.

Доклад Наркомторга.

Хахухаев. Я, товарищи, останавливаюсь сначала на заготовительной кампании 1926/27 хозяйственного года. Эта кампания прошла гораздо лучше и организованнее прошлых кампаний, но все же она дала ряд недочетов, которые необходимо здесь отметить.

Плановая заготовка 1926/27 года строилась следующим образом. Наркомторгом предложено было из всей товарной выработки сельского хозяйства исчисленной в 6,603.300 рублей, заготовить через гос. и коопзаготовителей на 2.570.000 рублей, что составляет 38,9% к сумме всего товарного выхода Но в силу целого ряда обстоятельств финансового и организационного характера, Наркомторгу не удалось распределить некоторые виды заготовок по плановым заготовителям. Кроме того, в течение года спланированы были еще заготовки, которые не были предусмотрены планом. Но все же сумели дать на сумму 2.326 953 руб., при чем удельный вес отдельных видов заготовок выразился в следующем:

пушнина	21,0;	орехи	3,3;
кожсырье крупное	17,9;	кожсырье мелкое	1,9;
хлеб	37,6;	сено	2,4;
мясо	10,5;	шерсть . . . 4,6; дичь	0,8.

Выполнение плана заготовок продукции с/хоз. и промыслов дает довольно пеструю картину как по отдельным видам продукции, так и по отдельным организациям. План не выполнен по кожсырью (62, 7%), шерсти (58,0%) и орехам (0,0%). По отдельным видам заготовок план выполнен более, чем на 100%, как, например, пушнина, 130,4%, хлеб 178,3%, дичь 150,4%. Кроме заготовок, намеченных планом, Наркомторгом заготовлено через плановых заготовителей целый ряд таких продуктов, как то: масло, яйца, щетина, конский волос, табак, лектравы, растительные волокна и проч., всего на 145.815 руб. В итоге нами выполнен план с превышением, т. е. 112% нашего предположения и плюс неплановые заготовки.

Заготовительный оборот государственных и кооперативных операций за 10 месяцев (с октября 1926 г. по август с. г.) больше оборота за 12 мес. предыдущего года на 9,9%. Удельный вес кооперативных организаций в заготовках возрос в этом году до 54,49% ко всему обороту гос. и коопзаготовителей. Государственными и кооперативными организациями недостаточно охвачены заготовки табака, яиц, молочных продуктов, дичи, щетины, волоса, рыбы. Отрицательной стороной заготкампании также является, во-первых, то, что, несмотря на наше стремление к сокращению количества заготовителей, последних было больше, чем следовало. Например, в Хасуртае, Горячинске отмечено появление нескольких заготовителей с завозом в эти районы ценностей на значительно большую сумму по сравнению со сбытскими возможностями этих районов.

Как положительные моменты заготовительной кампании, необходимо отметить сокращение участия в заготовках частника, что видно из сравнения заготовительного оборота гос-коопзаготовителей за истекший год с оборотом предыдущего года: 10-тимесячный оборот текущего года выше оборота 1925/26 года на 10%. Но рост оборотов отмечается не по всем видам заготовок. При значительном росте заготовок хлеба, масла, дичи, яиц и пр, мы имеем и падение оборота по некоторым видам заготовок, как например, кожсырью, щетине, волосу, нерпичьему жиру, шкурам; удельный вес заготовок частника увеличился по тем видам заготовок, по которым обороты гос-коопзаготовителей пали.

Что касается заготовительных цен, то нужно сказать, что в текущем году в основном цены были устойчивы, но все же в некоторых местах была недостаточная увязка заготовительных цен с экономическими условиями района. Наблюдались моменты разрыва цен, во-первых, с ценами соседних рынков, например, на мясо и, во-вторых, с ценами внутри Бурреспублики на кожсырье. Выполнение плана заготовок было не одинаково по аймакам по организациям и по видам заготовок. Колебание процента выполнения плановых заданий по организациям от 85.8 (Дальгосторг) до 265,6 (сырье), по видам заготовок от 59,2 (кожсырье) до 155 (дичь). В дальнейшем такое положение будет учтено. Затем тормозящими в деле заготовок факторами являлся, главным образом,

ряд таких обстоятельств, как например: 1) применение впервые в текущем году лимитных цен и стандартного режима, 2) разрыв цен, 3) отсутствие у ряда наших заготовителей так называемого заготовительного ассортимента товаров, 4) перебои в финансировании заготовительных организаций по хлебу и сену и 5) недостаточно полное руководство со стороны центральных аппаратов заготовительных организаций, заготовляющих низовой сетью.

Необходимо констатировать, что потребительская кооперация в текущую кампанию недостаточно была втянута. Принимали участие только 89 кооперативов. Заготовительная сеть госорганов недостаточно была увязана с сетью потребительской и сельско-хозяйственной кооперацией. Тесного сотрудничества между ними не было. Раз'ездная агентура также имела свои недостатки. Метод авансирования населения создавал трения между заготовителями В отдельных районах авансы остались до следующего года. Нужно сказать, что госаппарат хотя и укомплектован специалистами, но в большинстве состоит из элемента, чуждого советской политике. В личном составе кооперативных организаций были люди советски настроены, но квалификация их низка. Эти недочеты отрицательно отражались на деле. По линии кооперативных организаций наблюдались следующие ненормальности: 1) получение контрагентами авансов на поставку продукции без перспективы реального выполнения задания; 2) задержка сырых продуктов (Адаголикский хошун ; 3) несерьезное и недобросовестное отношение к выполнению своих обязательств рядом низовых кооперативов и 4) отсутствие применения мер воздействия за невыполнение договоров. Все это вместе взятое говорит за то, что низовая кооперативная сеть недостаточно выполнила задания. Это необходимо изжить. За отчетную заготовительную кампанию нарушение цен было по заготовке пушнины Дальгосторгом и Буркоопсоюзом и по заготовке хлеба—Хлебопродуктом.

В отношении кустарной промышленности серьезных мероприятий не было. Кустарь по прежнему остается не учтенным и своим бессистемным, но довольно активным выступлением тормозит и срывает плановые предположения госорганов и кооперации. В целях устранения выявленных в отчетном году недочетов Наркомторг в будущем году считает необходимым провести следующее:

1) Основными заготовителями 1927/28 г. являются Бурсельскосоюз, Хлебопродукт, Дальгосторг, Кожсиндикат и Акционерное Общество «Шерсть». Из них по заготовкам всех видов продукции работает кооперация и Дальгосторг, а остальные госорганы выступают на рынке по заготовкам хлеба, кожсырья и шерсти.

2) В отношении взаимоотношений госорганов и кооперации, заготовительная работа низового аппарата госорганов должна являться дополнением к существующей кооперативной сети с/хозяйственной и потребительской кооперации. Госорганы должны развертывать свой аппарат там, где слабо охватывает кооперация.

3) В целях устранения возможности обхода синдицированных цен и товарообмена, мы предполагаем воспретить товарную работу со стороны госорганов и с/хозяйственной кооперации, за исключением пограничной с Монголией полосы и районов, отнесенных к особым, как Муйский, Северо Байкальский.

4) Совершенно воспрещается пользование прасолами, частными комиссионерами и метод индивидуального авансирования населения.

5) Обязать союзы потребительской и сельско-хозяйственной кооперации производить заготовку сырья исключительно через свою низовую сеть и госорганы—через свой стационарный аппарат.

6) Не разрешать договора до 1/XII в отношении отдельных заготовок, увязав работу госорганов с низовыми кооперативами.

7) Ввести твердую дисциплину по отношению договорных обязательств контрагентов. При заключении договоров учитывать финансовые возможности и работоспособность контрагента.

8) Считать наиболее целесообразным в отношении пушнины, хлеба, шерсти и кожсырья финансирование по линии основных заготовителей, а в отношении остальных видов заготовок финансирование должно идти по линии договорных условий и путем расширения специальных банковских децентрализованных кредитов.

9) В целях согласованного выступления на рынке, считать необходимым дальнейшую практику конвенционных соглашений.

10) Установить персональную ответственность за невыполнение планов Наркомторга.

11) Добиться предоставления местным конвенциям права варьирования от директивных цен на 15-20% в ту или другую сторону.

12) В отношении видов заготовок, не имеющих развития в Бурреспублике, как волос, щетина, орех, нерпичий жир и пр., считать необходимым установление заготовительных цен, гарантирующих минимум рентабельности их производства.

13) В отношении хлебных культур мы предполагаем повысить цены по сравнению с прошлым годом, дабы дать стимул к производству наиболее ценных культур.

14) Как меру борьбы с контрабандой, мы предполагаем необходимым обеспечить пограничные кооперативы товарами со сниженным акцизом.

15) В части снабжения кустарной кооперативной промышленности провести плановое снабжение ее сырьем через местных заготовителей.

16) В целях усиления на заготовительном рынке роли государственных и кооперативных организаций, устанавливается контрольная цифра плановых заготовок.

17) Усилить роль сельско-хозяйственной кооперации за счет частника.

18) Усилить заготовительную работу в западных аймаках ввиду того, что прошедшая кампания прошла там чрезвычайно неорганизованно.

В отношении плана заготовок на 1927/28 г. мы руководствуемся статистическими данными товарного выхода продукции. Валовой товарный выход по всем видам сельско-хозяйственной продукции на 1927/28 г. выражается в 7 495.700 руб., из этой суммы через кооперативные организации 4.827 тысяч. По отдельным видам заготовок предположения таковы:

Наименование товаров	Товарный выход		Предпол. загот. в планов. поряд.	
	Кол.	Сумма	Кол.	Сумма
Хлебо-фуражн. тыс. цен.	320,0	1408,0	292,0	1283,3
Пушнина	—	620,0	—	559,0
Кожсырье крупное	187,5	745,0	60,0	480,0
Орех тыс. пуд.	100,0	350,0	70,0	245,0
Мясо тыс. пуд.	223,0	1181,0	78,5	408,0
Шерсть тыс. пуд.	20,0	180,0	12,0	118,1
Сено тыс. пуд	650,0	130,0	158,0	50,0
Кожсырье мелкое (ов. коз.)	73,0	182,0	18,0	45,0
Рыба тыс. пуд.	100,0	285,0	47,7	142,5
Дичь боровая тыс. пуд	60,0	24,0	50,0	20,0
Птица домашняя тыс. пуд	157,0	63,0	—	—
Кишсырье тыс. пуд.	25,0	8,7	20,0	7,0
Лес строевой и дрова	—	1170,0	—	850,0
Бадан воз. сухой тыс. пуд.	400,0	400,0	400,0	400,0
Нерпичий жир цент	667,0	32,0	600,0	20,0
Масло и сало тыс. пуд	7,0	140,0	6,5	89,3
Щетина центнер	66,0	40,0	—	15,0
Конский волос	84,0	20,0	—	10,0
Табак листовой	5,0	16,0	5,0	16,0
Яйца тыс. пуд.	3951,0	98,0	200,0	4,0
Прирост лошад. гол.	3046,0	183,0	100,0	25,0
Прочие виды сырья (лекарств, соломы, известь, молоко и проч.)	—	200,0	—	30,0
	—	7495,7	—	4827,2

Плановые предположения на 1927/28 г. по организациям следующие:

Наименование товаров	Кооперат. сект. торговли		Госторг. сектор				Госторг и кооперация	
	БСС	БКС	Всего кооп.	Уд вес	Всего госорг.	Уд. вес	Всего н/сум.	Опред. веса.
Хлебофураж	542 1	315,4	857,5	66,2	425,8	33,8	1283,3	100
Пушнина. . .	232,5	157,8	390,3	69,8	168,7	30,2	559,0	100
Кожсырье крупн. . .	45.3	167,0	312,3	65,7	167,7	34,93	480,0	100
» мелкое	15,9	13,5	29,4	65,33	15,6	34,67	45,0	100
» Овеч. и козлин	—	—	—	—	—	—	—	—
Мясо.	152,1	178,2	330,3	81,0	77,7	19,0	408,0	100
Шерсть	33,4	46,0	79,4	67,23	38,7	32,77	118,1	100
Орех кедровый	87.5	105,0	192,5	78,57	52,5	21,43	245,0	100
Сено.	50,0	—	50,0	100	—	—	50,0	100
Рыба.	122,8	19,7	142,5	100	—	—	142,5	100
Лес. строевой	—	—	—	—	850,0	100	850,0	100
Бадан.	200,0	—	200,0	50	200,0	50	400,0	100
Жиры (раст. масло) . .	32,4	21,4	59,2	66 3	30,1	33,7	89,3	100
Пород. лошад	25,0	—	25,0	100	—	—	25,0	100
Боровая дичь	8,0	5,0	13,0	65,0	7,0	35,0	25,0	100
Кишсырье	—	—	—	—	7,0	100	7,0	100
Нерпич. жир	8,0	—	8,0	40.0	12,0	60,0	20,0	100
Щетина	5,0	—	5,0	33,3	10,0	66,7	15.0	100
Волос.	3,0	—	3,0	30,0	7,0	70,0	10,0	100
Табак листовой . . .	10,0	6,0	16,0	100	—	—	16,0	100
Яйца.	1,8	1,0	2,8	70	1,2	30,0	4,0	100
Прочие виды второст. сырья	20,0	20,0	40,0	80	10,0	20,0	50,0	100
Всего	1694,8	1056,0	2756,2	56,98	2081,0	43,2	4873,2	100
Удельный вес .	35,03	21,83	56,98	—	43,02	—	100	—

В отношении плана на 1927/28 год товарный выход 1918 тысяч пудов, но учитывая, что до начала кампании может быть изменение урожая, план составляет 1500 тысяч пудов. К заготовкам хлебофуража допускаем Хлебопродукт, Бурсельскосоюз, Буркоопсоюз и Бурторг. Последний выступит по заготовке пшеницы на Ганзуринской мельнице.

Заготовки будут производиться через следующие ссыпные пункты: в гор. Верхнеудинске, Троицкосавске; Усть-Кяхте, Кутулике; подсобные временные: Хилокский район, Петровский завод, Каменка; в Кабанском районе пункты еще не установлены.

Планирование заготовок фуража в аймаках НКТорг не предполагает, а будет дано право заготовок Аймуполномоченным НКТорга: хлеб будет заготовлен с/хоз. кооперацией как для посева, так и для потребления внутри аймака, при чем кредитование будет обеспечено через Кредитные Товарищества. Таким образом, мы надеемся, что наши заготовки будут вполне обеспечены.

В отношении пушнины заготовки будут через следующие стационарные аппараты: Дальгосторг, С./Х. Кредитные Товарищества и потребительские общества системы Буркоопсоюза.

Бурсельскосоюз заготовляет пушнину через низовую свою систему там, где не работает Буркоопсоюз и наоборот. В виде опыта Сельскосоюзу предоставлены в Осинском районе такие же права, как в Северо-Байкальском и Муйском.

Вот таковы в основном плановые предположения на 1927—28 хозяйственный год

Снижение цен.

Переходя к докладу о снижении цен, необходимо сказать, что работа по снижению цен слабо проведена по периферии и лучше в центре—по городу Верхнеудинску. Всего по Бурреспублике на периферии обследовано 42 потребобщества, т. е. около 30%, из этого числа 8 кооперативов было обследовано под руководством уполномоченных НКТорга (в Агинском аймаке 2 кооператива, Эхирит Булагатском—5, Боханском—1). 6 кооперативов в Троицкосавском аймаке были обследованы под руководством делопроизводителя Уполвнуторга, остальные непосредственно сельсоветами и ревкомиссиями. Большинство материалов отмечает полную бездеятельность торгово-кооперативных секций. Работа по снижению цен прошла чрезвычайно пестро; материал самый разнообразный. По отдельным районам снижение цен на товары и самая работа в этой области протекала чрезвычайно неравномерно. В то время, как в одних районах имеются некоторые достижения в виде сокращения торговых расходов, а также снижения цен, в других работа еще не начиналась (пример: Агинский аймак). Эти факты говорят за то, что снижение цен в низовой кооперации проходило без планового руководства высших органов и что низовые кооперативы в своей работе слабо увязаны с другими общественными организациями (пример: Троицкосавский аймак). В результате слабого контроля и оторванности от масс постановка работы в отдельных кооперативах чрезвычайно слаба, а именно:

а) имеются случаи растрат, непривлекшие к себе должного внимания (Закаменское общество потребителей);

б) практикуется широкое кредитование населения, ослабляющее в конечном счете финансовое состояние кооператива;

в) не урегулирован вопрос с заготовкой товаров, получение коих практикуется путем посылки в каждом отдельном случае закупщиков;

г) не налажена работа по калькуляции товаров и учет;

д) полная бесхозяйственность и в результате высокий процент боя, брака, траты и т. п. (Улукчинское общество потребителей);

е) систематические нарушения правил торговли: невыполнение установленных СНК наценок (предельных), невыполнение предельных норм расходов, предложенных Буркоопсоюзом, невывешивание прейскурантов, отсутствие жалобных книг и т. п.;

ж) затоваривание, перебои в товарах;

з) несогласованность часов торговли с потребностями населения и т. п. (Закаменское общество потребителей).

Имеющиеся ненормальности при своем устранении могли бы быть сами по себе солидным источником к снижению цен за счет низовой сети (около 25%); в действительности же местами они парализовали снижение цен, проведенное высшими инстанциями, например: в отдельных кооперативах наблюдается снижение цен только на единичные товары, тогда как оно должно проводиться по всей массе их, наблюдаются случаи, когда проведенное промышленностью и оптовыми звеньями снижение целиком поглощались низовыми распределителями и до потребителя не доходили.

В 53-х потребобществах кампания по снижению цен дает следующее движение стоимости кооперативных наборов:

на 1-е января 1927 года стоимость набора — 47,84

на 1-е июля » » » » — 42,95, -- получается снижение на 4,89, т е. на 10,2%.

Анализом материалов Буркоопсоюза и обследованием подтверждается незначительность участия низовой распределительной сети в снижении цен; в частности в отношении стоимости кооперативного набора оно составляет не более 1½%, остальное же снижение получено за счет промышленности (около 4%) и за счет оптовых звеньев (около 4.7%).

В целом по низовой сети кампания по снижению цен не нашла себе должного отражения в сокращении торговых расходов за исключением отдельных коопячеек, что говорит за то, что приходящиеся на ее долю снижения в 1½% получены не за счет рационализации торгового дела, а за счет сокращения накопления. Наценки на товары по отдельным кооперативам чрезвычайно разнообразны и в отдельных случаях превосходят всякие нормы, в чем видна бесконтрольность кооперации в деле расценки товаров (Троицкосавский аймак).

Снижение цен по отдельным группам товаров на периферии также разнообразно и примерно составляет:

по текстильным товарам	8—10%
» металлоизделиям	8—11%
» кожевенно-обувным	6 8%
» бакалейным	8—12%
» галантерейным	8—12%
» табачным	8--10%
стекло	6— 8%

В общем кампания по снижению цен на периферии прошла неудовлетворительно. Везде работа протекала вяло, никаких достижений в области рационализации торгового дела не чувствуется, общественность в лице кооперативных секций бездействует. Работа носила сухой, административный характер. Никаких мер на местах к изжитию такого положения не принималось. Несколько лучше кампания прошла в Троицкосавском и Эхирит-Булагатском аймаках и весьма плохо по Верхнеудинскому уезду.

В отношении города Верхнеудинска дело обстоит лучше. Здесь, в противоположность деревне, налицо активность секций и общественных организаций, кампания по снижению розничных цен прошла довольно оживленно, но нельзя сказать, чтобы она прошла организованно. Наряду с достижениями проявились отрицательные моменты, как например бессистемное обследование организаций, массовый контроль за одним предприятем при полной бесконтрольности другого и т. п.

Наиболее оживленно кампания была развернута в городе Верхнеудинске в кооперативных организациях ЦРК «Единение» и Буркоопсоюзе. Эти две организации дали хотя и недостаточный, но все-же наибольший эффект в деле рационализации торгового дела. Буркоопсоюз в первом полугодии текущего года, по сравнению с прошлым годом снизил торговые расходы с 6,96% до 4,49% при параллельном увеличении средней наценки на себестоимость товаров с 7.9% до 5,6%.

Деятельность же ЦРК за отчетный период времени хотя и дает повышение торговых расходов на 0,08% к обороту, но последнее, как установлено, явилось результатом повышения независимых расходов—по группе же расходов зависимых имеется снижение с 6,90% до 5,19%, т. е. на 1,71% при снижении средней наценки на себестоимость товаров с 13,67% до 10,99%.

В отношении госорганов внимание общественных масс было ослаблено; в кампании по снижению цен они проявили себя недостаточно, имеющиеся у некоторых из них достижения в виде снижения торговых расходов, увеличения нагрузки и т. п. сравнительно незначительны, ибо обследованием установлены факты чрезмерно больших наценок на товары и полная возможность дальнейшего снижения их.

Выполнение директив Наркомторга БМАССР о 10% снижении торговых расходов по сравнению с прошлым годом у госорганов (за исключением Бурторга, Отд. Госшвеймашины и Сибторга) не замечается. Наоборот, обследованием установлен рост торговых расходов и в результате превышение стоимости посреднических услуг отдельных госорганов над кооперацией (Улантуя, Электросвет). Снижение цен на продукцию местной промышленности протекало медленно - существующие цены на нее еще не достигли предельных отпускных цен, принятых Наркомторгом и ВСНХ СССР (хром, оконное стекло). Проведенные в области снижения розничных цен мероприятия по гор. Верхнеудинску в итоге по материалам СТУ, разработанным по союзным нормам взвешивания, дают следующие движения средневзвешанной стоимости бюджетного набора:

	Ст. на 1/I	Ст. на 1/VII	% снижен.
Товарн. частн. набор	15.702	14.251	9.24
Весь набор	18.897	17.130	9.35

Эти же материалы, разработанные соответственно фактической роли отдельных категорий торговли в обороте БМАССР, по состоянию на 1-е мая дают коопторговле следующее снижение:

	Ст. на 1/I	Ст. на 1/V	% снижен.
Товарн. частн. набор	15.025	12.414	17,34
Весь набор	18.220	15.357	15,71

В целом же по Верхнеудинску результаты кампании по снижению цен можно признать удовлетворительными, отметив в то же время, что темп рационализации торгового дела шел замедленнее темпа снижения цен и что, как следствие этого, они также, как и в деревне, получены главным образом за счет сокращения накопления. Последним положением также, как на периферии, создается опасение за стабильность полученных достижений; для закрепления их на условии сохранения законного накопления требуется немедленно провести ряд организационных мероприятий по снижению торговых и накладных расходов.

При стоимости годовой потребности гор. Верхнеудинска в товарах в 10.000.000 руб. (по розничным ценам) при существующем весе отдельных товаров в обороте полученные результаты снижения цен при прочих равных условиях сохраняет у населения в городе около 400 и на периферии около 500 тысяч рублей; на эту сумму должна будет возрасти товарная потребность Бурреспублики и улучшится благосостояние населения. В общем и целом кампания по снижению цен большое отражение получила по линии кооперации и менее в госторге. В дальнейшем нам необходимо закрепить имеющиеся достижения и усилить работу по рационализации торгового и кооперативного дела и все предположения в этой области провести в жизнь.

Прения

Анисимов (Чикойский завод). Я коснусь заготовок кожсырья. Неплановая заготовка сырья отражается на ходе кожевенной промышленности. Например, Кожсиндикат несвоевременно доставляет сырье. У нас громадная потребность на мелкое кожсырье, а его нет,—получается перебой в промышленности. Необходимо в первую очередь снабдить свои предприятия кожсырьем, а потом уже давать его частнику. Что же касается рыбного промысла, то у нас упущен момент рыбных заготовок, потому что никакой подготовительной работы не велось. Мы не смогли обеспечить рыбные промысла продуктами. Такая ошибка уже не первый год. В дальнейшем необходимо принять какие то меры. В отношении работы по снижению цен на промтовары я нахожу, что у нас почти ничего не сделано. Крестьянин обращает внимание на то, что кожтовары настолько дороги, что сил нет. Скоро ичиги и гутулы будут дороже сапог. Нужно обратить на это внимание и выяснить отчего это происходит—от удорожания кожсырья или отчего другого.

Петров (Селенг.). Я обращаю внимание на рыбные заготовки. Вопросом заготовок рыбы Наркомторг занялся только летом, а нужно было разработать этот вопрос гораздо раньше. В результате на 75% рыба у частника. Весной в кооперативах у нас цен

на рыбу не существует, а если существует—три рубля, а на рынке четыре рубля за пуд. Частник же продает в Иркутске по 7 руб. Поэтому я предлагаю вопрос о рыбных заготовках прорабатывать заблаговременно.

Дамбинов (Ага). В Агинском аймаке, при условии снабжения кооперативов соответствующими средствами, заготовку сырья возможно провести без участия государственных заготовительных органов. Я уверен, что кооперация справится с этим делом. В отношении снижения цен мое мнение таково, что при малоопытности низовой кооперативной сети и значительных накладных расходах большое снижение неблагоприятно отразится на низовой сети.

Попов (Троицкосавск). Я задал вопрос докладчику: могут ли низовые коопячейки заключать договора. Докладчик ответил «нет». Не повторились бы ошибки прошлого года, когда некоторые кооперативы, закупая сырье для Кожсиндиката, остались в убытке. Если это не учесть теперь, то этого не избежать и в будущем. В Троицкосавском аймаке хлебные заготовки в городе Троицкосавске и в восточной части аймака проведены сносно, но в западной—чрезвычайно скверно. Хлебопродукт хотя и принимал хлеб за деньги, но нужно было вести хлеб за полтораста верст. Крестьяне были этим недовольны. Из доклада видно, что в н/году прибавляется еще один ссыпной пункт, но он не устраивает положение в этом районе. Если дать еще дополнительный пункт, то его нужно оттянуть к западу, иначе он не будет играть никакой роли. В области снижения цен по линии кооперации видно, что из 6-ти обследованных в аймаках кооперативов некоторые совсем ничего не слыхали о снижении цен, а другие наоборот—перегибали палку, т. е. делали снижение до 10%. Из этого следует, что инструктажа было недостаточно. Затем этим же обследованием вскрыто большое зло—растраты в кооперативах. В короткое время растрачено 3600 рублей. Прохождение дел по растратам слишком медленное. Нередко такие дела решаются «по семейному» т. е. растрата вносится через 3—4 дня после того, как начато дело. В отдаленные места аймака, как например Закаменский хошун, прокуратура почти не заглядывает,—это ведь за 300 верст от аймцентра. Докладчик тов. Хабухаев в своем докладе отметил, что обследования по снижению цен прошли сухо, но по моему Наркомторг не дал соответствующих директив для правильного производства обследований.

Мерохин. Заготовительная кампания в н/году началась поздно. Докладчик говорит, что кампания по заготовкам хлеба начнется в сентябре или в октябре. Необходимо этот вопрос уточнить и кампанию начать раньше, тем более, что хлеба у крестьян осталось достаточно. Ведь в прошлом году при таком же положении мы оставили крестьян без чая, они пили шульту (суррогат). Низовые кооперативы с заготовительной кампанией не справились. Хлеб остался невывезенным. Заготовки рыбы, шерсти, кожсырья, мяса прошли слабо. Низовую кооперацию необходимо снабдить средствами и дать ясные директивы, чтобы они не имели убытков Необходимо вести борьбу с частником. Кожсырье в Верхнеудинском уезде взято по цене, установленной частником. В отношении мяса наши заготовители еще ничего не сделали, а частник во всю уже готовится к зиме. Плохо поставлены заготовки шерсти и рыбы. Наркомторг ничего реального не предпринимает, а выпускает одни циркуляры, между тем омуль в руках частника, так как мы опять с заготовкой опоздали. Необходимо соответствующие указания давать своевременно,—ведь дошло до того, что в эту кампанию соли на байкальских промыслах не было. Затем необходимо обратить серьезное внимание на заготовку яиц. На этом деле частник наживает приличный капиталец. Не нужно допускать также никаких колебаний заготовительных цен. Разрыв цен у нас был, а эту кампанию мы то повышали, то снижали цены и этим нервировали крестьянство. Беднота сбыла свой хлеб, а богатые попридержали. Множественность заготовителей тоже является большим недочетом в заготовительной кампании. Необходимо финансировать нашу кооперацию, а не бросать массу заготовителей. Имел место в эту кампанию и товарообмен—давались задатки.—Это кабала. С этим явлением нужно решительно бороться. В отношении снижения цен т. Хабухаев сказал, что по периферии, в частности по Верхнеудинскому уезду, работа прошла скверно и сделал Верхнеудинскому УИК'у строгий выговор. На самом же деле в Верхнеудинском уезде снижение проведено и что было назначено, то сделано. В том, что на

периферии дело обстоит плохо, виноват сам Наркомторг, который пишет длинные циркуляры ученым языком, а места их не понимают. Затем кооперативные секции обвиняются в том, что они плохо работают. Но мы столько их насоздавали, что и людей не хватает. Прежде, чем винить низы, Наркомторгу необходимо посмотреть на себя и на будущее время выезжать на периферию и знакомиться с положением дела на местах.

Иванов (*Зим. уч.*). В нынешнем году утечки пушнины заграницу не наблюдалось. Необходимо на будущее время своевременно принять меры против утечки ее.

Ильин К. Я хочу пополнить доклад тов. Хабухаева вопросом о баданных заготовках. Это дело имеет огромное значение. В нынешнем году к баданным заготовкам мы приступили поздно, а потому и результаты имеем незначительные. В будущем этот вопрос надо поставить во всю ширь. Здесь же я ставлю вопрос с точки зрения агитирования его. Наши работники с мест должны отнестись к баданному вопросу серьезно. Это растение имеет богатую будущность. Переходя к плановым заготовкам на 1927/28 г., я считаю необходимым учесть полностью опыт прошлых заготовок. Из доклада видно, что в плановых предположениях Наркомторга есть доля бюрократизма и бумажного отношения к делу. Необходимы радикальные мероприятия. Относительно хлебных заготовок надо подойти чрезвычайно осторожно. В н/году были колебания цен. Во избежание повторения прошлых ошибок необходимо в н/году подготовить вопрос и форсировать заготовки Что касается снижения цен, то я не знаю как произведено обследование кооперативных организаций, но мне кажется, что внизу у нас размах работы был недостаточный. Приступили к кампании в летние месяца, когда крестьяне на полевых работах. Мало внимания уделено этому делу со стороны общественных организаций. Наблюдается чрезвычайная пестрота в снижении цен. Есть кооперативы, которые совсем не провели снижения. Некоторые снижали за счет проедания своего аппарата, а потом спохватились и пошли на отступление. Все это не должно иметь места Необходимо поставить работу на рельсы рационализации. Рационализация нужна не только внутри аппарата, но и в организационном строительстве.

Пилунов. Снижение цен и рационализация аппарата требуют заострения вопроса на транспортировании груза. Товары у нас на пристани залеживаются. Необходимо обратить внимание правления Госпароходства и регулирующих организаций на изжитие этого ненормального положения. Второй вопрос это о хлебных запасах для внутриаймачного потребления. Нам необходимо забронировать определенное количество хлеба для этой цели. Мы не имеем средств на заготовку, а между тем частник спекулирует на этом деле. Мы занимались кустарной заготовкой хлеба, но этого далеко недостаточно. Этот вопрос необходимо поставить в центре. В отношении приближения аппарата хлебозаготовок к населению по моему мнению необходимо иметь аппарат не в Усть-Кяхте и не в Троицкосавске, а ближе к западному району аймака, о чем мы еще настаивали на 2-й Сессии прошлого созыва.

Петров (*Сев Байкальск.*). Я обращаю внимание Сессии на пушные заготовки в Северо-Байкальском районе. В прошлую кампанию заготовители пушнины прибыли под предлогом заготовки слюды, а на самом деле вычерпали пушнину. Тунгусы теперь интересуются заготовкой слюды. Необходимо этот вопрос проработать. Что касается снижения цен, то у нас это снижение не проводилось, так как провоз товара на пароходе дорог. Надо поставить вопрос о снижении провозных цен.

Широков. Нам необходимо остановить свое внимание на под'итоживании того, что нами сделано, чтобы учесть все наши недочеты и достижения. В первую очередь нам необходимо учесть все проделки и обходы, которые пускают в ход наши заготовители и выработать мероприятия против нарушений. Наши регулирующие органы достаточной твердости в этом отношении не имели. Необходимо Сессии обратить на это внимание. Если подойти к итогам заготовительной кампании, то нужно констатировать, что с заготовками, за исключением кожсырья, мы справились удовлетворительно. В настоящий момент нам необходимо обратить внимание на реальность плановых предположений будущих заготовок. Я считаю этот вопрос гвоздем заготовительной кампании. В плановых цифрах НКТорга есть цифровые предположения мест. Необходимо работникам с мест высказаться, насколько эти цифры реальны. Вопросам заготовительной кам-

пании и снабжению кооперативов средствами мы должны уделить большое внимание. В отношении политики цен я с тов. Морохиным не согласен. Политика цен нами была достаточно выдержана. Заготовительная сеть имеет недочет, она была слишком широка и слабо проработана. Нам нужно идти на сокращение сети по всем видам заготовок. Снижение цен. Некоторые товарищи очевидно уверены, что директивы по снижению цен выполнены и наступает успокоение. Но то, что сделано, далеко недостаточно. В дальнейшем должна быть дана директива о дальнейшей работе по снижению цен. Необходимо учесть все элементы, влияющие на ход этой работы. Снижение цен за счет улучшения аппарата далеко еще недостигнуто. Низовые органы власти недостаточно проявили свою роль в снижении цен; они недостаточно чувствовали себя хозяевами на своей территории. Необходимо, чтобы они ближе стояли к кооперации и были бы полными хозяевами. Тогда только успех будет обеспечен. Здесь нам нужно под'итожить нашу работу по снижению цен и наметить план дальнейшей работы с учетом и использованием всех моментов для кампании. Необходимо больше заинтересовать работой по снижению цен как местные органы власти, так и само население.

Будаев. Докладчик не коснулся цен на мясо. У нас цены не были согласованы с соседними рынками. В результате заготовка выполнилась только на 50%. Как недочет, необходимо отметить ненормальность взаимоотношения госторга с кооперацией: между госторгом и кооперацией в Еравнинском хошуне были трения. Затем там же имел место товарообмен—так называемая фактория Дальгосторга проводила закупку скота на товар.

Заседание второе.

Утром 6 сентября.

Председательствует тов. Ербанов. Прения продолжаются. Слово имеет т. Мункоев.

Мункоев. В отношении хлебозаготовок в н/году кампания запоздала. Создается такое положение, как в минувшую заготовительную кампанию. В прошлом году хлебозаготовки значительно запоздали, в силу чего сельхозналог к первому сроку не был выплачен. Во избежание повторения такой ошибки, Наркомторгу необходимо хлебозаготовки начать в н/году раньше. Нужно сказать, что в т году Наркомторгом заметно много уделено внимания вопросу хлебных заготовок, в особенности в отношении самопотребляющих районов, как, например, Тункинского, Агинского аймаков. По борьбе с контрабандой снижение акциза в пограничной полосе является хорошей мерой, но этой меры недостаточно. Необходимо изучить особенности каждого рынка. Например, отдаленный район Тункинского аймака—Окинский хошун Наркомторгом не изучен и мер к борьбе с контрабандой не принято. Наркомторг не сумел удовлетворить этот район через торговые организации под'акцизным товаром. Против особенностей Муйского и Северо-Байкальского районов я не возражаю, но нужно приравнять к ним и Окинский хошун. Снижение цен, как видно из материалов обследования, проходило не везде одинаково—в городе хорошо, а в деревне плохо. Я не возражаю против этого, но нахожу, что вообще работа по снижению цен неудовлетворительна. Пример: в прошлом году кожевенный товар был дешевле, чем в текущем году. Следовательно и в городе не так то хорошо обстоит дело. В общем мероприятия по снижению цен не выполнены.

Башаров. Докладчик довольно правильно обрисовал положение дела. Если в работе Наркомторга и есть недочеты, то при наличии тех условий, в которых она протекает, недочеты всегда будут. Общая работа прошла правильно. Мы не видим какой либо резко выраженной неувязки. Если мы отмечаем, что цены осенние и весенние на одном уровне, то это уже есть достижение. На одной из Сессий БурЦИК'а по докладу Думкина много отмечалось недочетов в работе; на этой Сессии мы уже констатируем улучшение. В текущем году мы делаем переход к сокращению заготовителей, роль которых передается кооперативам. Удельный вес кооперативных организаций значительно возрос в заготовках н/года. Постановка Кожсиндиката вполне правильна; пред'являемые им к кооперации требования тоже правильны. Надо научить кооперацию торговать. Необходимо кооперацию обеспечить средствами, путем финансирования. Это весьма важный вопрос и соответствующие организации должны обратить на это внимание.

Участие частника по сравнению с прошлым годом сократилось за исключением заготовок кожсырья и шерсти. Если частник и ущемлен нашими мероприятиями, то он все же находит уловки и идет по линии наименьшего сопротивления. Например, заготовка предметов экспортного характера пала, так как в этой области работает частник; от заготовки рыбы в н/году кооперация отстала—там тоже работает частник. Надо на это обратить внимание. Затем, важный момент—это внутреннее регулирование хлебозаготовок. На периферии это дело обстоит плохо. Баргузин, Тунка и Троицкосавск не чувствует внутреннего регулирования. Например: Баргузин в прошлом году не знал куда деваться с хлебом, а в н/году переброска идет из Иркутска. От такого положения страдает беднота, кооперация и заготовительная кампания. Здесь большой дефект, как экономического характера, так и политического. В области снижения цен мы не ушли от того положения, которое отражено в постановлении СТО по докладу Микояна. В докладе не отмечено, насколько выполнена директива о снижении цен по линии снижения за счет сокращения своих накладных расходов. Что касается нарушений – достаточно твердой линии со стороны Наркомторга и РКИ не было проведено. Директивы у нас обходят безнаказанно. Надо на это обратить внимание.

Шамкин. Я остановлюсь на снижении цен. В отдельных районах эта работа не проведена. Торговые и хозяйственные организации, как Дальбанк, Дальгосторг провели эту кампанию. Мы также провели эту кампанию в отдельных районах. Соотношения продажных цен к прейскурантным некоторыми торговыми и хозяйственными организациями было понято неправильно, но нами приняты были соответствующие меры. Торговые организацииии в приисковых районах терпят убытки, так как товар там лежит в бесполезном обороте; у них имеется тенденция к повышению цен Кроме того, товар на деньги не отпускается, а денег у рабочих нет. Необходимо принять срочные меры. Постановление СНК № 480 практически проведено, но со стороны Наркомторга не было дано указаний, как его проводить,—оно понимается различно; инструкции в развитие этого постановления не было. Чувствуется недостаточное руководство со стороны Наркомторга Несмотря на запросы с мест о раз'яснении, Наркомторг указаний не дает. Хозяйственные организации стремятся обойти постановление СНК. Необходимо Наркомторгу принять репрессивные меры и дать своим уполномоченным соответствующие директивы. Кампанию по снижению цен на промтовары надо продолжать.

Малышев (Аларь). Я коснусь заготовок по Аларскому аймаку. У нас сырье уходит на соседний рынок, в Черемховский район. Хлебозаготовки проходят неорганизованно, синдицированные цены не соблюдаются, организации Хлебопродукта вытесняют кооперацию, установив высокие цены на хлеб. В погоне за Хлебопродуктом кооперация терпит дефицит. В плановых заготовках Наркомторга упущен целый ряд таких заготовок, как щетина, волос, волокна, лен и конопля. Все эти предметы заготовляются частниками. Необходимо эти заготовки включить в плановые предположения на 1927/28 хозяйственный год.

Малгатаев. Необходимо при установлении цен на продукты увязывать их с ценами соседних ближайших рынков—Иркутским, Читинским. Цены у нас опубликовываются поздно, товар отправляется тоже с запозданием, в силу чего крестьянин вынужден сбывать продукты частнику. Надо изжить такое положение и низовую кооперацию своевременно снабдить необходимым товаром. Что касается снижения цен, то на местах действительно работа проведена слабее. Это вполне понятно. Наркомторг не дает практических указаний, как проводить работу, а шлет кипу циркуляров, написанных малопонятным, мудреным языком. Необходимо давать конкретные указания, хотя в части заготовок и снижения цен. Наркомторг в целях рационализации аппарата встал на путь укрупнения кооперативных организаций. В этом я сомневаюсь. Слияние ячеек есть следствие создавшегося положения,—они хиреют и об'единяются Буркоопсоюзом.

Суханов. Я остановлюсь на двух моментах: снижении цен и экономическом отрыве западных аймаков в силу тяготения их к Иркутскому рынку. Снижение цен проведено недостаточно. Материалы обследования дают отрицательную картину. Местные органы власти мало уделили внимания делу снижения цен. В аймаках, кроме Аларского, не было заслушано ни одного доклада о ходе работ. Обследование кооперативов проведе-

но почти во всех аймаках, но много кооперативов еще не обследовано. Материалы обследования вскрывают ряд недочетов в деле снижения цен. Снижение проходит громадными скачками. Это показывает, что в кооперативах неблагополучно. В общем Буркоопсоюзом директива не выполнена. В отношении госорганов и с-хозяйственной кооперации проверки не сделано. Кампания снижения цен прошла за счет накопления, а не за счет рационализации. Необходимо провести полное обследование и закрепить имеющиеся достижения. Второй момент—это угрожающий факт экономического отрыва западных аймаков. В динамике заготовок и проч. черной нитью проходит отрыв за счет Иркутского экономического центра. На это надо обратить серьезное внимание и дать твердые директивы. Нужно снабдить западные аймаки товарами и усилить внимание на заготовительную кампанию там. Ставить вопрос о закрытии Иркутского отделения кооператива нецелесообразно. Нельзя увлекаться сокращением сети. Тов. Широков высказался за сокращение сети заготовителей. С принципом я согласен, но всяким сокращением при наличии частника увлекаться не следует. Пример: в 1925—26 г. план по кожсырью был выполнен на 100%; в 1926—27 г. мы сеть сократили,—получилась обратная картина—план выполнен на 40%. Наша кооперация еще недостаточно усвоила метод заготовок.

Голдобин (Эхирит-Булагат.). Заготовки у нас проходят ненормально. Заготовка нерпы и белки не регулируется. Этим пользуется частник. Есть утечка на Иркутский рынок. Наш район охотничий, но соответствующим товаром и охотничьими припасами не снабжается. Нужно принять меры.

Очиров (Барг). Хлебозаготовка в Баргузинском аймаке поставлена ненормально. Нужно урегулировать. Снижение цен проходило с большим затруднением, так как руководства было мало.

Ильин (Баргузин). В отношении заготовок мяса план НКТорга не реален. Заготовка идет за счет молодняка до 2-х лет, т. е. за счет прироста скота, стандарт же на взрослый скот и на молодняк—различен. Заготовка нерпичьего жира проводится госторгом, необходимо проводить через кооператив. Снижение цен по Республике прошло удовлетворительно. В дальнейшем нужно работу направить по линии удешевления и рационализации кооперативного аппарата.

Кожевин (Баргузин). Вопрос о хлебозаготовках в Баргузине приобретает острый характер. Хлеб доставляется из Иркутска. В н/году хлеб у нас замерз. Необходимо озаботиться заготовкой семзерна. В отношении кожсырья нужно отметить ненормальность в том, что кожсырье для обработки мы отправляем сюда, чем удорожаем кожевенное производство. Необходимо оборудовать в Баргузине свой кожзавод. Частные заводы гонятся за ценами и обирают население.

Мардонов (Баунт.). Я высказываю пожелание, чтобы Наркомторг обратил внимание на особенности положения Муйского района и принял соответствующие меры, т. е. необходимо: 1) выработать синдицированные цены на предметы орочонского изделия; 2) обратить внимание на сбыт рыбы из Баунтовского района; 3) принять меры против обхода со стороны Госторга стандарта на белку; 4) обратить внимание на ряд ненормальностей по заготовкам пушнины.

Ербанов. Нужно констатировать, что в заготовительной кампании н/года имеются несомненные достижения, есть и недочеты. Участие местных органов власти в работе по заготовкам и снижению цен слабое. Мы не сумели втянуть в эту работу крестьянство и низовые органы власти. АИК'и хотя и ведут работу, но недостаточно полно, а низовая советская сеть чрезвычайно—слабо (секции). Необходимо вовлечь в работу всю массу, чтобы население знало и обсуждало недочеты кампании. Затем вопрос снабжения населения товаром—чрезвычайно важный вопрос. Подбор товаров у нас поставлен неудачно. Товар доставляется несвоевременно, потребность населения и моменты достаточно не учитываются. Низовые органы власти недостаточно уделяют на это внимание. Голоса низовых советских органов не слышно контроля и какого либо давления с их стороны не чувствуется, участия в этой работе, в смысле постоянной текущей работы, не видно. Голоса низовых органов мы слышим только здесь, на Сессии. Работа кооперативных организаций—большой вопрос. Мы должны усилить работу низовой сети по

линии заготовок и взять курс на сельско-хозяйственную кооперацию. Сельскосоюзу мы дали монопольное право в Окинском районе. Этот метод, как показали материалы, вполне себя оправдал. Нами даны директивы об усилении его.

Заключительное слово.

Хабухаев. Плановые предположения Наркомторга возражений как будто не встречают. Пред нами задача учесть недочеты нашей работы. Здесь возникал вопрос об усилении экспортных заготовок. Мы планировали удельный вес этих заготовок и предполагали расширить план на второстепенные виды этих заготовок. План нами прорабатывается. В отношении рыбных заготовок нужно сказать, что в нынешнюю кампанию в общем и целом они прошли лучше, чем в прошлую кампанию; из предполагаемых 40 тысяч пудов заготовлено 30 тысяч. Провалилась кампания селенгинско-байкальских заготовок, так как подготовительная работа запоздала и кооперация не подготовилась. Здесь дело в организации, а не в цене. На будущий год это положение нами учтено и выводы н/года положены в основу. В отношении вопроса о ссыпных пунктах в Троицкосавском аймаке и внутриаймачных заготовках хлеба имею сказать, что ссыпной пункт в Троицкосавске мы имеем как, временный, для нужд города и для монгольского рынка. Подсобных пунктов в Хилке и Селендуме достаточно. Для Закаменского хошуна хотя и недостаточно, но хошун этот больших перспектив не дает. Во всяком случае вопрос этот будет урегулирован. Хлебные заготовки внутриаймачного значения нами приняты во внимание. Вводится практика заготовок по линии Центросоюза—кредиты уже испрошены и вопрос разрешен реально, необходимо местам своевременно сделать заявки. Нами будут даны практические указания на места. В отношении семзерна вопрос будет также разрешен. Ярица не является рентабельной, поэтому мы делаем ставку на пшеницу, как на более ценную культуру. Будут даны семена лучшего качества. Финансирование охотников должно идти по линии Бурсельскосоюза. Здесь говорили, что в работе по снижению цен не чувствовалось руководства Наркомторга, что были большие циркуляры и т.п. Упростить работу мы всегда стремились, но все же промахи есть и мы их учли. В горячку кампании недочеты были возможны. Места с этой работой столкнулись впервые, поэтому трудности, с которыми они встретились, неизбежны. Что касается мудреного языка в циркулярах, то действительно язык хозяйственников изобилует специальными терминами. Живого инструктажа и руководства мы не в силах были дать, мы не располагали живыми силами. От тов. Морохина никаких запросов мы не получали. Имеется настроение, что Госторг мешает работе кооперации. Это – неправильное мнение Хотя Госторг имеет отрицательные стороны в своей работе, как например, не советски настроенный персональный состав агентуры, но он должен пользоваться таким же вниманием, как сельско-хозяйственная и потребительская кооперация. Госторг должен работать, пока кооперация достаточно не окрепнет. Вопрос о бадане и его перспективах должен приковать наше внимание. Нам надо создать обстановку безубыточной его заготовки. В отношении снабжения кооперативов промтоварами вопрос стоит в центре нашего внимания. На рынке имеется перебой, в связи с повышением потребностей. Мы должны быть подготовлены к возможным перебоям. Темп по снижению цен должен быть сохранен и работа продолжена. Проедания прибыли у нас нет. Снижение должно пройти за счет рационализации аппарата и других мероприятий. Необходимо провести жесткую кампанию по изжитию всех извращений по линии кооперации.

Доклад закончен. Для выработки резолюции по докладу Наркомторга избирается комиссия в составе:

1. Хабухаев (НКТ).
2. Убугунов (ЦСНХ).
3. Будаев (Хор. айм.).
4. Кожевин (Баргузин).
5. Бобков (Тунка).
6. Дондопов (Ага).
7. Морохин (Верхнеудинск).
8. Пилунов (Троицкосавск).
9. Горбов (Кабанск).
10. Петров (Сев.-Байк.).
11. Анисимов (Чикойский завод).
12. Мардонов (Баунт).

13. Шишмарев (Троицкос.). 15. Мурник (гор. Верхнеудинск).
14. Баранников (Бох.).

Об'является перерыв, после чего заседание возобновляется.

Еубанов. Очередной доклад—вопросы кредитования сельского хозяйства. Слово для доклада имеет тов. Шамин.

Шамин. Товарищи, 4-й С'езд Советов по докладу тов. Калинина сказал: «Развитие производительных сил деревни не только не противоречит курсу на индустриализацию страны, но наоборот, является важнейшим условием осуществления самой индустриализации». Для характеристики этого положения в условиях Бурреспублики можно указать на нашу кожевенную промышленность, развитие которой упирается в недостаток кожевенного сырья, несмотря на преобладание животноводства в нашем сельском хозяйстве. Не менее характерным является ежегодный ввоз из за-границы шерсти для текстильных фабрик, тогда как наши степные пространства могли бы принять большие стада овец. Перед советским государством, имеющим целью создание социализма, впервые в истории человечества, встала задача планирования в народно-хозяйственном масштабе. Эта задача является особенно трудной в планировании сельского хозяйства, раздробленного на миллионы мелких хозяйств и подверженного влиянию стихийных сил природы. Внедрение деятельности массы крестьянских хозяйств в русло, соответствующее хозяйственным задачам страны в целом и развитие социалистических элементов в деревне можно производить в некоторой степени методами административного воздействия, но главным образом методами хозяйственного регулирования. Одним из важнейших рычагов экономического регулирования и воздействия на сельское хозяйство в руках советского государства является его кредитование. Осуществление кредитования сельского хозяйства производит государственно-кооперативная система сельско-хозяйственного кредита, которая в структуре своей представляет взаимодействие государственных сил и средств с мировой кооперативной самодеятельностью самого крестьянского населения, обеспечивая в то же время полное руководство со стороны государства через верхние звенья системы. Организация кредитования сельского хозяйства Бурреспублики совпала с началом восстановительного процесса в сельском хозяйстве. Увеличенный этим процессом спрос на кредитные средства сразу не нашел удовлетворение, так как создание системы начато организацией государственного звена общества сельско-хозяйственного кредита с значительными финансовыми возможностями и сильным аппаратом. Финансовая помощь и организационное содействие этого звена поднимавшейся волне самодеятельности населения обеспечили быстрый рост системы. Финансовая и организационная поддержка были направлены на об'единение крестьянских хозяйств, на вовлечение их в кооперацию. Рост низовой кредитно-кооперативной сети, на которую опирается кредитная система в деревне, составил с 4 единиц на 1 октября 24 г. до 37 кооперативов к 1 октября 25 г., до 47 товариществ к 1 января 26 г. и к настоящему моменту сеть составляет 56 кредитных кооперативных ячеек. За последние два года рост сети сдерживался отказом в кредитовании во избежание распыления средств. Рост кооперированности населения шел еще более быстрым темпом и составил на те же сроки 675 пайщиков; 15 тысяч; 26 тысяч и 37 тысяч человек. Приведенные цифры рисуют исключительный рост кооперативной самодеятельности крестьянства, явившейся результатом организационной и финансовой помощи со стороны верхних государственных звеньев системы. Организация системы Бурселькредита проходила сверху вниз. Если создание общества полностью зависило от воли государства, то самодеятельность населения проявлялась не по строго определенному плану, а в зависимости от ряда местных условий того или иного района, что придавало этому явлению стихийный характер. Тем не менее в период создания низовой сети приходилось брать эту самодеятельность там, где она проявлялась и оформлять ее организацией кредитных кооперативов, вследствие чего сеть оказалась разбросанной неравномерно по территории Бурреспублики. Неравномерное распределение сети создало и неравномерное кооперирование: в то время как по Аларскому аймаку кооперировано свыше 60%, по Троицкосавскому только 23%. За последний год обращено особое внимание на развертывание сети в отставших районах и ускорение в них темпа кооперирования. Размер средств Бурселькредита, направленных на кредитование сельского хо-

зяйства, характеризуется такими цифрами.

	СУММА	В %% к предст. балансу
1 октября 1924 г.	214 тыс. руб.	100%
1 » 1925 г.	700 тыс. руб.	310%
1 » 1926 г.	1400 тыс. руб.	100%
1 апреля 1927 г.	2200 тыс. руб.	56%

Баланс низовой сети на 1 июля 27 г. составляет 2548 тыс., превышая таким образом баланс Бурселькредита на 348 тысяч. Источниками средств для кредитования являются ассигнования со стороны государства, участие местных средств и кооперативных организаций и привлеченные крестьянские средства. Крестьянские средства неуклонно увеличивают свое значение в балансе низовки и задача привлечения их идет по пути ее разрешения. Тем не менее в течение ближайшего периода времени, крестьянские средства не смогут иметь большой роли в кредитовании сельского хозяйства. В то же время значительно замедлился приток средств из центра и удовлетворение кредитных нужд сельского хозяйства должно будет идти за счет увеличения участия средств местного бюджета. За все время работы системы сельскому хозяйству Бурреспублики выдано долгосрочных средств 960 тыс. руб. и краткосрочных 2600 тыс. руб. Долгосрочные кредиты ко всем выданным целевым ссудам составляли: в 1924-1925 г. 20%, в 1925-1926 г. —25%, в 1926-1927 г.—37%. Все средства направлялись с расчетом поднятия производительных сил деревни исключительно по производственным назначениям. В соответствии с планом Наркомзема и задачами реконструкции сельского хозяйства основные и все возрастающие суммы направляются на животноводство, машиноснабжение и временно возрастающие кредиты на землеустройство, мелиорацию, расселение и переселение. Кредитование низовой сети, без назначения в центре, составляет 30%.

Основной социальной базой в перестройке сельского хозяйства должны являться бедняцко-середняцкие слои деревни. По данным на 1-е октября 1926 года в составе кооперированного населения мы имеем: бедняков—42%, середняков—47%, зажиточных—11%. Практика текущего года с организацией фондов по кооперированию и кредитованию и вообще курс Бурселькредита на большой охват и обслуживание середняка и бедняка быстро увеличивает рост последних. По неполным данным на 1 апреля бедняки составляют уже 50%. В 1925-26 г. бедняки получили 44% всех ссуд, середняки 49% и зажиточные 7%. По кредитованию бедноты за счет бедняцкого фонда выдано 26 тысяч рублей. Средний размер ссуд характеризует несколько менее благоприятную картину, составляя: на бедняка в 28 руб., на середняка в 34 руб. и на зажиточного в 51 руб. Здесь, очевидно, играет роль боязнь низового кооператива за надежность возврата ссуды бедняком, благодаря чему кооперативы встают на путь дробления средств, сокращая размер ссуды. Кроме того, это можно отнести к неопытности наших работников на местах. Большое влияние на повышенный размер ссуд зажиточным оказывает отпуск более дорогих машин.

Для изжития этих недостатков работы низовой сети к ее работе должны быть привлечены работники советского аппарата в лице АИК'ов—ХИК'ов—они должны оказывать свое влияние. Бурселькредит не может иметь такого штата инспекторов, которые бы могли исправить все недочеты работы низовой сети, да это и не достигло бы цели. Помочь тут могут только работники мест, повседневно сталкивающиеся с работой кредитных товариществ. Одним из значительных тормазов в работе Бурселькредита в постановке правильного социального направления кредита является отсутствие статистических данных о соотношении социального положения пайщиков, а также отсутствие хотя бы приблизительных определений к отдельным группам бедняка, середняка и зажи-

точного. Влияние кредита на увеличение социалистического сектора в сельских хозяйствах республики определяется ростом колхозов и простейших кооперативных об‘единений: первые за три года выросли с 11 до 54, а вторые с 10 до 142. Кредитование коллективов растет и в общих и относительных величинах, составляя 9,6% в 1924-25 году и 26,8% от общей суммы ссуд в текущем году. К недочетам кредитования коллективных хозяйств нужно отнести недостаточную длительность кредита. Наибольший срок кредита для них составлял 2—3 года, тогда как в действительности хозяйственный оборот мероприятий, на которые затрачиваются ссуды, составляет 5—8 лет. Последних сроков общество за недостатком средств установить не может. Рост коллективизации идет, главным образом, за счет земледельческих районов. Отсутствие опыта организационного и кредитного воздействия на скотоводческое кочевое и полукочевое хозяйство не дали возможности поставить на путь коллективизации скотоводческие районы. Наша задача найти методы влияния на создание коллективных скотоводческих хозяйств. Неравномерен рост кредитно-кооперативных ячеек по аймакам в связи с ним и неравномерное распределение средств ставит очередной задачей выравнивание их в соответствии со значением в экономике Бурреспублики и задачами развития хозяйства в том или ином районе. Наиболее отставшими у нас были Агинский, Хоринский, Тункинский и Баргузинский аймаки. В течение этого года некоторое перераспределение средств произошло. Наибольший процент повышения дали Агинский и Хоринский аймаки, а такие, как Аларский, получили значительно меньше. Этот недочет неравномерности удастся изжить в ближайшее полугодие. Производственные результаты кредитования в цифрах обобщить невозможно. Сказать, что весь рост хозяйства явился результатом кредитования—тоже нельзя, но мы наблюдаем, например, увеличение посевной площади в том или ином районе, в то время, как этот район мы кредитовали на обсеменение. Увеличение числа машин в районе, кредитованном на приобретение их, опять таки подтверждает, что в этих случаях влияние кредитованием налицо. Проведенным обследованием 40 хозяйств установлены определенные улучшения 20-ти из них, выразившиеся по всем в 15½ десятин новой запашки, приобретении 4 плугов и 1 жнейки; приобретено 15 рабочих лошадей. Из 9 кредитованных хозяйств, по другому обследованию, 6 идут на под‘ем и 3 на упадок. Такое положение нужно отнести, главным образом, на падеж лошадей и на использование ссуды не по назначению. Для изжития последнего меры борьбы, проводимые самими товариществами, конечно, недостаточны. Нужно привлечь к этой работе низовой советский аппарат и деревенскую общественность. Для ограждения хозяйств от стихийных бедствий, как падеж скота, нужно провести работу по привлечению хозяйств к страхованию. Вот все, что можно сказать о проделанной работе. В целях обеспечения нормального развития сельского хозяйства в соответствии с планом Бурнаркомзема, Бурселькредит в ближайшие 4 года должен будет выдать долгосрочных кредитов на сумму 2350 т. р. и краткосрочных 15450 тыс. руб. Из этих сумм в 1927-28 году предполагается выдать 470 тыс. руб. долгосрочных, 1400 тысяч краткосрочных целевых ссуд. Кроме того, 1250 тыс. краткосрочного кредитования торгового оборота. Запроектированный план сводится с дефицитом в сумме 600 тыс. руб. и выполнение его зависит от успешного привлечения местных средств и получения дополнительных кредитов из центра. Принимая во внимание, что этот план расчитан на минимальные потребности сельского хозяйства, перед нами со всей настойчивостью встает задача привлечения крестьянских средств, тем более, что кредиты из центра поступают все в более и более пониженных размерах. Этих средств, конечно, не будет достаточно и нужно будет добиваться получения дополнительного ассигнования, как из центра, так и от правительства Бурреспублики. В настоящий момент можно считать организационное строительство системы Бурселькредита в основном законченным. В дальнейшем перед обществом стоит задача дальнейшего развертывания низовой сети с наибольшим охватом бедняцкого слоя населения и обеспечения системы опытным кадром низовых работников. В области постановки кредитной деятельности нужно в первую очередь углубить влияние кредита на коллективные хозяйства и особенно на создание скотоводческих коллективных хозяйств. В соответствии с перспективами и задачами сельского хозяйства проводить кредитование с расчетом улучшения животноводства.

Заседание третье

вечером 6 сентября.

Председательствует т. Широков.

Прения по докладу тов. Шамина.

Попов (Троицкосавский аймак). Я задавал вопрос, как протекала у нас посевная кампания в отношении снабжения семенным зерном и получил ответ от докладчика, что кампания прошла удовлетворительно. Я не знаю как она проходила в других аймаках, но у нас, в Троицкосавском аймаке, она проходила из рук вон плохо и если-бы не вмешательство в это дело АИК'а, работа была бы провалена. Со стороны Бурсельхкредита никаких указаний, каким путем отпускать семенную ссуду, не было. В Сартало-Гыгетуйском хошуне поля остались почти незасеянными. Там было нужно 3 тысячи пудов зерна. Пришлось изворачиваться помимо Бурселькредита. Докладчик указал на развитие товариществ там, где сама масса пошла на это дело, а почему же не было директив со стороны Бурселькредита. Нужно было принять меры к раскачиванию массы. (Широков с места «это ваше дело, вы ближе к массе»). Тов. Широков говорит «это наше дело», а мы говорим и ваше. Поскольку я говорю в центре, постолько и нужно говорить, что это ваше дело, а когда вы будете критиковать нас, тогда в этом долю вины возьмем на себя и мы. Снабжение сельско-хозяйственными машинами проводилось плохо. Плугов недостаточно. Спрос большой, а плугов не было. На это нужно обратить внимание.

Очирон (Агинский аймак). Когда говорят о кредитовании, перед нами встает вопрос кредитования кочевого населения. Этот вопрос по моему разбивается в частности на размер кредитования, срок и направление. В Агинском аймаке бросается в глаза, что наши кредитные организации не могут обслужить запросов населения. Это об'ясняется недостаточностью сети. По моему, раз мы говорим, что наши кред. организации на свои средства существовать не могут, то нашим низовым товариществам нужно заниматься сбытовой работой. В Агинском аймаке открытие в ближайшее время большого числа товариществ по нашему мнению невозможно. Нужно пока ограничиться только одним, так как и оно будет слишком бедно. Размер кредита до сего времени топределяется, исходя не из стоимости приобретаемого заемщиком, например, лошади, а из финансовых возможностей данной организации и числа требований на ссуду. Срок кредитования пока у нас существует годичный. Это большая ненормальность. Бедняк, покупая лошадь, в течение года должен зарабатывать на ней полную ее стоимость, что, конечно, невозможно. Нужно задуматься над тем, чтобы увеличить фонд кредитования.

Говоря о направлении кредита, приходится обратиться к ответу докладчика, говорившего о необходимости создания коневодческих, овцеводческих, бычьих товариществ и предприятий по переработке продуктов сельского хозяйства. При попытке осуществления этих мероприятий на практике встречается ряд неразрешимых моментов. Одному пайщику кредит недостаточен, благодаря его экономической маломощности, нужно создание товариществ. Основное направление кредита нужно дать с расчетом, чтобы молочные товарищества наткнулись на вопросы потери связи в связи с раскочевкой зимой. Нужно бить на сторону создания с.-х. артелей, с.-х. построек, на улучшение породы скота, которая бы заставила хозяина заботиться о нем, и склонять к оседлости.

Трумар (Бурсельскосоюз). Здесь поднимался вопрос о снабжении сельхозмашинами. Я попытаюсь осветить этот вопрос. Некоторые районы в прошлом году требовали простейшие сошки. В текущем году—спрос на мелкие сепараторы. Планирующие органы по снабжению сельско-хозяйственными машинами составили план по согласованию с Наркомземом, но без увязки с местами. Это вызвано было тем, что кредитные товарищества твердых заявок дать не могли, благодаря чему получился не реальный план. Требовать машины с запасом мы не можем, т. к. у нас не хватит средств, в случае неполного их распределения и поэтому у нас получается, что спрос на машины превышает их наличие. Мы не можем выявить цифр действительной потребности в том или ином виде

машин. В этом могут помочь только низовые советские органы. Другая причина неудовлетворения требований должна быть отнесена к вине центра. Сельскосоюз затребовал уборочные машины, а центр их не дал. Нужно в текущем году учесть опыт минувших лет и планы машиноснабжения согласовать с местами. По плану машиноснабжения предусмотрено около 450 тысяч, а заявки кредитных товариществ выражаются в такой солидной цифре, что удовлетворить потребности, хотя-бы с минимальной разницей, не представляется возможным. Раз мы говорим, что машина—одна из основных форм коллективизации сельского хозяйства, то АИК'и и ХИК'и должны особенно внимательно отнестись к этому вопросу. Нужно бояться уродливых форм коллективизации, так называемых лжеколлективов. Нужно приглядываться—не кулацкая ли группочка приобретает крупную машину, могущую в других руках стать рычагом коллективизации. При планировании нужно уяснить себе, сколько и кого можно об'единить возле приобретаемой машины.

Анисимов (*Чик. кож. завод*). Я, как работающий на производстве, не могу говорить о фактах, участником или свидетелем которых не был сам, но могу сказать о фактах, которые знаю по разговорам крестьян. На местах ярко встает вопрос о ненормальности—обязательного поручительства зажиточного крестьянина за бедняка, получающего ссуду. Благодаря такому положению, не исключаются случаи использования этого момента кулаком: кулак, видя затруднительное положение бедняка, ищущего поручителя, дает ему кредит от себя, чем и забирает бедняка под свою лапу. По-моему, уж если нельзя в отдельных случаях кредитовать бедняка без поручительства, то поручителем должен быть Крестком. От этого не пострадает и Бурселькредит и выиграет бедняк. Докладчик указал на недостаток вполне опытных работников на местах. Я подтверждаю это и могу привести пример. В Кударинском районе приехал представитель кресткома для организации колхоза, но вопрос осветил неверно, запугав крестьян, и вместо организации ввел дезорганизацию. Такие казусы, очевидно, не единичны. В Троицкосавском аймаке дело идет весьма плохо. В Большой Кударе пытались устроить опытно-показательное поле, но показ вышел слишком плохой, затея провалилась. По-моему, уж если начинать что либо делать, так нужно делать как следует, а то в таких глухих углах можно отбить совсем от всяких полезных нововведений.

Пилунов (*Троицкосавск*). Докладчик в своем вступлении особенно остановился на том положении, что наши степи не имеют средств и что Бурселькредит идет всецело на встречу всем начинаниям местного населения. Практика же низовой сети говорит как раз обратное. Вот для примера характерный случай. Овцеводческое хозяйство в Троицкосавском аймаке заключило договор с Троицкосавским кредитным товариществом на поставку лошадей. Задаток дан, а лошадей до сих пор нет. Тоже самое с поставкой овец. Нужно нажать на низовую сеть, а то получается впечатление, что здесь говорят—степи все внимание, а на местах получается обратное. Теперь несколько слов еще о средствах степного населения. Мы знаем, что крестьяне несут свои сбережения в Сберкассу, в то время как кредитные товарищества они поддерживают недостаточно. Нужно что то предпринять, чтобы крестьянин одинаково надежным видел как сберегательную кассу так и кредитную кооперацию. В истекшем году, как говорил тов. Попов, семенная кампания прошла из рук вон плохо. Я это подтверждаю. Семссуда, перейдя к Бурселькредиту, должна быть выдаваема полностью, а не лежать зря.

Иванов (*Аларский аймак*). Я задавал вопрос, кредитуются ли батраки, как и на каких условиях. Докладчик ответил, что у них нет оснований к долгосрочному кредитованию батраков. По моему кредитовать батрака сроком на 12 месяцев не достигает цели, т. к. батрак не сможет покрыть кредита в срок, не продавая снова только-что купленной лошади. Нужно продлить срок кредитования батраков, проживающих в данной местности давно (местных батраков, не приходящих). Поручительство за батрака в отдельных случаях нужно проводить через кресткомы.

Десятов (*Центркрестком*). Я соглашаюсь с тов. Анисимовым, что печальное явление, когда бедняк идет к Тит Титычу за поручительством. Очевидно, это вызывается неблагонадежностью бедняка, а кресткомы опасаются пойти навстречу бедняку. По моему, это об'ясняется слабостью кресткомов. Нужно принять меры со стороны Айм-

исполкомов к наталкиванию КОВ на необходимость оказания помощи бедняку в смысле гарантии как моральной, так и материальной. Этот вопрос у нас поднимался и сначала организации КОВ стояли на точке зрения недопустимости материальной гарантии, но теперь этот вопрос разрешился в сторону необходимости гарантирования. Организация машинных товариществ тоже не должна проходить помимо кресткомов. Здесь есть доля вины и Бурселькредита, т. к. кресткомы не в достаточной мере кредитуются системой Бурселькредита. Вот, по моему, два основных недостатка, создающие солидный тормаз в работе Бурселькредита.

Заключительное слово.

Шамин. Прежде всего я должен сказать, что я буду говорить по тем выступлениям, с которыми не согласен. Отвечу троицкосавцам. На проведение семенной кампании у нас не было ни от кого жалоб, кроме Троицкосавского аймака. По моему здесь вина самих аймачных работников. Троицкосавскому аймаку было отпущено всего 26 тысяч, из них 23 тысячи выданы в марте и только три тысячи в мае. Последнюю выдачу задержал разлив реки Селенги. Таким образом вы видите, что деньги были на месте во время и только с тремя тысячами мы задержались и то на половину не по нашей вине. Охват сетью по мнению АИК'ов нужно проводить не количественный, а качественный. Я не согласен с этим. Нельзя ожидать высокого качества от товарищества, к которому пайщик для сбыта своих продуктов должен ехать за сотни верст. Тов. Очирон говорит, что деньги должны направляться по линии прикрепления скотоводов (тянуть скотовода кочевника на оседлость). Я возражаю против этого. (Очирон с места «Я не так говорил»). Я не знаю как, но отвечаю так, как я понял. Так вот когда то в государственной думе какой-то граф или князь сказал: «Стыдно кочевать в 20 веке», но, тов. Очирон, если так можно было говорить графу или князю, то нельзя так говорить работнику советских органов. (Ербанов с места «Скажи прямо коммунисту»). Мне кажется, кредитование скотоводческих хозяйств нужно проводить по той же линии коллективизации с целью улучшения скота. Теперь о поручительстве за бедняков. Это редкое явление, единичные случаи, а поэтому уж не такая большая беда. Аймачные организации больше всех заинтересованы в нашей работе, они и должны выправлять все эти мелкие недочеты, которые не всегда видны нам. Увеличение размера ссуд с продлением срока кредита потребует очень много денег, а у нас их нет. Так что этот вопрос может разрешиться в связи с нашим финансовым усилением. Разрешите мне закончить свой доклад словами тов. Калинина на III с'езде, что несмотря на трудности, развитие по сельскохозяйственному кредиту идет больше чем по какой бы то ни было линии и можно с уверенностью сказать, что в этой отрасли работы мы со всеми задачами справимся.

Тов. Ербанов предлагает, для проработки резолюции по докладу тов. Шамина создать комиссию в составе:

1) Шамин (Бурселькредит)
2) Матвеев (В.-Уд. уезд)
3) Очирон (Ага)
4) Мункоев (Тунка)
5) Ильин В. (Баргузин)
6) Петров (Бур-ЦИК)
7) Сахалтуев (Наркомзем)
8) Малышев (Аларь)
9) Аюшин (Хоринск)
10) Мандаганов (Т-Савск)
11) Ростовецкий (В.-Удинск)
12) Голдобин (Эх.-Булаг.)
13) Федоров (Бохан)
14) Кыштымов (Кабанск)
15) Иванов (Аларь)
16) Десятов (Крестком)
17) Пентюхин (Бохан)
18) Букина (Бохан).

Председательствующий. На очереди доклад о реорганизации госаппарата. Слово имеет тов. Очковский.

Очковский. При проработке вопроса о реорганизации центрального аппарата мы брали за основу материалы НК РКИ РСФСР и практику нашей работы в этой отрасли, сравнивая БМАССР с другими республиками и исходя из численности ½ миллионного населения, при числе наших учреждений около тысячи. Работа по упрощению и реорганизации госаппарата была проделана с расчетом изжития чрезмерной дробленности,

уничтожения параллелизма в работе отдельных ведомств и расчленения отдельных организационных частей в целях сохранения и придания самостоятельности последним. При проведении этой работы мы не во всех учреждениях встречали поддержку; в некоторых отдельных учреждениях мы встретили противодействие.

При разрешении вопроса реорганизации отдельных учреждений мы рассматривали данное учреждение с точки зрения целесообразности существования его в таком виде, как оно есть—не по форме, а по существу.

Я перехожу к отдельным ведомствам. Начну с нашего самого главного учреждения—аппарата ЦИК и СНК.

Управление делами ЦИК и СНК совершенно обезличено и превращено ни больше, ни меньше как в технический орган, состоящий из общей канцелярии и бухгалтерии. Обезличение это получилось потому, что функции, принадлежащие ему как организационные, так и юрисдикционные, были переданы орг. отделу, НКВД, НКЮ. По нашему мнению, существование управления делами в такой форме нецелесообразно.

В повседневной работе НКВД и орготдела мы наблюдаем по ряду вопросов параллелизм. Орготдел руководит низовым советским аппаратом и НКВД тоже.

По конституции низовые советские органы подчинены ЦИК'у. На этой почве получались казусы. Аймисполкомы по отдельным вопросам не выполняли распоряжений НКВД. В результате такого положения получилось, что функции НКВД свелись к выдаче видов на жительство, регистрации рождающихся и умирающих и т. п.

Исходя из этого мы решили, что НКВД должен быть ликвидирован. Вместо него оставлено Административное Управление при СНК. Часть функций остается в ведении Административного Управления, а часть передается Управлению Делами ЦИК и СНК. Все дела коммунального хозяйства должно вести управление областного инженера. Орготдел ЦИК'а слить с управлением делами ЦИК и СНК, никакого технического аппарата не создавать, а сосредоточить его в общем отделе управления делами.

Это мнение было принято президиумом ЦИК и СНК.

Далее я перехожу к нашему планирующему органу—Госплановой комиссии.

Госплан к настоящему времени превратился в малый совнарком или просто в техническую комиссию, в обязанности коей входит подработка вопросов для заседаний СНК. Своим делом, т. е. действительным планированием, как то: составлением контрольных цифр народного хозяйства, изучением производительных сил БМАССР и т. п. Госплан занимался меньше всего. Существование в таком виде Госплана нецелесообразно, его нужно реорганизовать, упразднив в нем секции, вместо которых ввести специалистов по отдельным отраслям знаний, которые и должны прорабатывать все плановые вопросы. Архивное управление в настоящее время имеет штат до 10 человек и существует как самостоятельное учреждение. В наших условиях это слишком громоздский аппарат, который может быть безболезненно слит с СНК в виде части общеорганизационного отдела. Существующие сейчас два совершенно самостоятельных наркомата НКТорг и ЦСНХ порождают явный параллелизм в работе, заключающийся в собирании экономических и статистических материалов, регулировании торговли, изучении рынков, по разрешению вопросов сбыта продукции предприятий и заготовки сырья для них.

Отсюда вытекает необходимость об'единения этих наркоматов в наркомат промышленности и торговли с более или менее самостоятельными отделами, во избежание зажима одного другим. Этим слиянием мы достигаем большую продуктивность в работе и изжитие параллелизма.

Существование НКЮ в его настоящем виде порождает параллелизм в работе с Главсудом по руководству следственными участками и ослабление прокурорского надзора. Функции между НКЮ и Главсудом нужно точно разграничить, передав Главсуду управление следственно-судебными органами. НКЮ, как таковой, ликвидировать, оставив лишь прокурора Республики с минимальным штатом. Что же касается составления проектов разного рода законоположений, то окончательное отредактирование их может быть сосредоточено в управлении делами ЦИК и СНК при наличии юрисконсульта. В связи с тем, что этот вопрос изучается НК РКИ РСФСР на опыте одной из республик, оче-

видно, будет проведен в жизнь во всесоюзном масштабе. Президиум БЦИК этот вопрос оставил открытым.

Наши самостоятельные органы НК-Труд, Собес, ЦСК и отдел рынка труда вполне целесообразно об'единить в НКТруде с соответствующими отделами и предоставлением более широкой самостоятельности Страхкассе по ее специфический работе. Такое об'единение, принимая во внимание их родственные по существу функции, устранит излишний бюрократизм и волокиту. Если кто либо думает, что слиянием узурпируются права выборного органа—Страхового Комитета, то я смею заверить, что в данном случае одно другому не помешает. Председатель ЦСК, оставаясь выборным, с успехом может замещать НКТруда, что будет способствовать наибольшей увязке в работе этих органов.

Аппарат КК РКИ в теперешнем построении находится лишь под общим руководством. Что касается органического слияния в повседневной практической работе, то его нет. На это указывает плановая работа между планом КК и РКИ, где наблюдается некоторый разрыв, т. е. планы советской работы выполняются полностью, тогда как план партийной работы отстает:

а) необходимо координировать все вопросы под одним началом;

б) построить аппарат так, чтобы все части его органически были между собою связаны и чтобы это построение соответствовало общим условиям—планам работ.

Сейчас НКРКИ занимается проработкой вопроса реорганизации НКЗема—этого специального и тяжелого аппарата, где слишком много отделов, а следовательно завов и подчиненных. Тов. Ленин говорил, что не нужно количество, а нужно качество. Там, где работу можно провести 5 чел., а работают 10, то нужно оставить 5.

Мы не говорим о сокращении оперативного аппарата, а говорим о сокращении обслуживающего персонала. По проведении обоснованной мною реорганизации мы приходим к следующим результатам:

а) По ЦИК и СНК до реорганизации штат . . . . . . 68 чел.
сейчас устанавливается . . . . 45 » или
сокращается на . . . . 23 » 35,3%

б) Управление Милиции штат остается в . . . . 14 »

в) По Наркомторгу и ЦСНХ вместо . . . . 45 шт. ед.
остается 31 или сокращ. на 14 единиц 31,1%

г) НКЮ и Главсуд общее сокращение выражается в 17% или 9 штатн. един.

д) Наркомтруд, ЦСК и Биржа труда штат имели в 37 единиц, по реорганизации остается 27 единиц; сокращение на 27% или 10 шт. ед.

е) аппарат КК и РКИ до реорганизации имел 24 шт. единицы, сейчас запроектировано 20 единиц; сокращается на 16,7% или 4 штатных единицы.

Экономия в год от сокращения штатов обслуживающего персонала по минимальным подсчетам выразится около 70.000 тысяч рублей, не считая других хозяйственных и прочих расходов (только зарплата).

Председатель. Товарищи будем ли мы открывать прения по этому вопросу?
Голоса с мест—Нет.
Председатель. Возражения против того, чтобы не открывать прения будут?
Голоса с мест—Нет.

Очковский. У меня есть проект постановления по докладу, который роздан членам ЦИК, разрешите зачитать (зачитывает).
Проект постановления утверждается.

Председатель: переходим к обсуждению положения о членах Центрального Исполнительного Комитета Бурреспублики.

Слово имеет тов. Аносов.

Аносов. Вниманию Сессии предлагается утвердить положение о членах БурЦИК'а. Как известно, в Бурреспублике работает третий состав ЦИК'а, но положения о членах ЦИК'а нет. Таким образом, необходимость в положении ясна. При составлении представляемого на обсуждение Сессии проекта положения о членах БурЦИК'а в основу было взято положение о членах ВЦИК'а, с каковым наше положение во многом совпадает. Все же между этими положениями есть существенная разница. Так, по положению о членах ВЦИК'а привлечение к судебной ответственности членов ВЦИК может быть произведено только с разрешения Президиума ВЦИК'а, у нас же только на территории Бурреспублики привлечение к судебной ответственности члена БурЦИК'а должно быть предварительно согласовано с Президиумом БурЦИК'а или председателем БурЦИК'а. Предварительное согласование привлечения к ответственности члена БурЦИК'а вне территории Бурреспублики положением не предусмотрено. Затем, имея ввиду ограниченность средств, в наше положение пришлось внести еще одно ограничение по сравнению с положением о членах ВЦИК'а. Ограничение это сводится к тому, что члены БурЦИК'а не пользуются правом бесплатного проезда по железным дорогам и правом бесплатной подачи корреспонденций, тогда как члены ВЦИК'а этим правом пользуются. В остальной части положение определяет права и обязанности членов БурЦИК'а, особенно тех, которые живут на местах.

Вот коротко содержание проекта положения о членах БурЦИК'а.

Председательствующий: кто имеет высказаться по проекту? Желающих нет. Ставлю вопрос на голосование. Кто за принятие доложенного проекта положения о членах БурЦИК'а? Против нет? Воздержавшихся нет? Проект положения о членах БурЦИК'а принимается.

Председательствующий. На очереди обсуждение проекта положения о сельсоветах. Слово имеет тов. Аносов.

Аносов. В Бурреспублике предстоит новое районирование, в результате которого будут упразднены волостные-хошунные исполкомы, а сельские советы будут наделены большими правами и обязанностями. Такое обстоятельство наталкивает на необходимость выработки нового положения о с/советах и в данный момент мы представляем на утверждение Сессии проект этого нового положения о с/советах. В центре также разработан проект положения о с/советах, по которому запрашивается мнение мест. Имея ввиду, что пока в Москве будут собраны мнения мест, может пройти полгода, мы решили в качестве временного выпустить свое положение, дабы обеспечить места на первых порах хотя-бы временным руководящим материалом.

В основном новое положение заключает в себе те-же пункты, что и старое. Дополнено оно пунктами, которые расширяют права с/советов после районирования. Так, например, по новому положению с/советам предоставлены права наложения в некоторых случаях адм. взысканий, назначения опекунов и попечителей над лицами и имуществами, а также торгов на продажу имущества. Из обязанностей по новому положению на с/советы возложена регистрация арендных договоров, списков и книг по земельной регистрации. Кроме того, в положение перенесены некоторые пункты о волхошисполкомах. Больших изменений по сравнению со старым положением нет. Все моменты охвачены в общих чертах.

Председатель. Поступило предложение утверждение положения перенести на завтра. Возражений нет? Нет. Предложение принимается.

Заседание четвертое

утром 7 сентября.

Председательствует тов. Ербанов.

Председатель. На очереди доклад о контрольных цифрах народного хозяйства на 1927-28 год. Слово для доклада имеет тов. Ильин К.

Ильин. Товарищи, работа по составлению контрольных цифр на будущий год явилась для нас работой новой. Она представляла из себя, так сказать, первый опыт в области составления контрольных цифр. Поэтому в работе нашей, безусловно, имеются недостатки. Эти недостатки мы и сами знаем. Мы не сумели полностью цифрами охватить всех сторон народного хозяйства. Так, например, мало охвачено коммунальное строительство, дорожное, культурные стороны. Целый ряд недочетов имеется от недостаточного учета развития разных отраслей нашего хозяйства. Кроме того, недостаток заключается еще и в том, что докладчиком контрольных цифр пришлось оказаться мне, человеку, который не стоял близко у этого дела и, следовательно, не имел возможности детально ознакомиться с ним.

Что преследовалось при составлении контрольных цифр? Основная цель заключалась в том, что-бы дать директиву о направлении развития нашего хозяйства. В этом отношении общих директив мы имеем достаточно, но нам в текущем году пришлось применять их к обстановке момента. Вторая цель заключалась в том, чтобы дать ориентировочные лимиты, основным показателем которых служили цифры развития той или иной отрасли хозяйства за прошлые годы. Вот в основном те задачи, которые были поставлены при составлении контрольных цифр.

Первая отрасль нашего хозяйства, на которой следует остановить нам главное внимание, это промышленность, важное значение которой всем хорошо известно. На состоянии нашей промышленности, на динамике ее развития я не буду подробно останавливаться, а ограничусь лишь общими местами. Вам известно, что республика наша в основном является сельско-хозяйственной; промышленности в Бурреспублике к моменту организации последней не было. Все предприятия были кустарного типа. Основные капиталы были крайне незначительны и изношены. Учета инвентаря не было. Общая сумма основного капитала на 1 октября 1926 года равнялась 705000 руб. Всего оборотных средств на то же число было около 280000 руб. Можно ли было при таком положении говорить о восполнении основного капитала? Говорить, конечно, следовало, но сделать было ничего нельзя. Ко всему этому следует отметить и то обстоятельство, что до прошлого года в вопросе о восстановлении промышленности мы держались на отлете от центра. Значительное вложение средств на восстановление промышленности сделано только в 1926-27 хоз. году, общая сумма вложений в каковом достигла 658.000 руб. Если взять эту цифру и сравнить с тем, что было до 1 октября 1926 г., то мы увидим значительный скачек вперед. Следующие цифры тоже говорят за это: валовая продукция в 1924-25 году выражалась в сумме 206.900 р., в 1925-26 году в сумме 2.952.000 рублей, в 1926-27 году—в сумме 2.530.000 рублей. Последняя цифра говорит о снижении, которое об'ясняется тем, что от нас был взят винокуренный завод. Далее проследим динамику себестоимости нашей продукции. Ящик оконного стекла в 1925-26 году стоил 50 р. 40 к., в первом полугодии 1926-27—43 р. 72 к. Замечаем снижение на 13%. Килограмм чирочной кожи стоил в 1925-26 г.—1 р. 56 к., в первом полугодии 1927—1 р. 74 коп. Здесь мы видим повышение на 11½%. Далее, килограмм полувала стоил в 1925-26 году—2 р. 12 к., в 1926-27 году—2 р. 15 к. И здесь мы видим также повышение (на 1½%). Спрашивается, чем об'ясняется повышение стоимости выработанной кожи? Падением производительности труда, или какими либо другими причинами? Чтобы ответить на этот вопрос, проследим динамику производительности труда. Так, стекольная промышленность давала выработки в 1925-26 г. на одного рабочего в месяц на 100 руб., в 1926-27 г.—113 р. 62 коп.; замечается повышение производительности труда. Далее, кожевенная промышленность давала выработки на одного рабочего в месяц в 1925-26 г.—501 р., в 1926-27 году—663 р. И здесь видим повышение. Если коснемся заработной платы, то и здесь увидим тоже, т. е. что заработная

плата повышалась. Таким образом, анализ цифр говорит за то, что причины повышения себестоимости продукции надо искать где-то в другом месте и из сопоставления приводимых ниже цифр мы увидим, что причины эти кроятся в повышении стоимости сырья. Взять топливо. В 1925-26 году кубическая сажень сосновых дров стоила 11-12 руб., в 1926-1927 году 23-24 рубля. Повышение вдвое. Далее, дубители разные, они тоже значительно поднимались в цене. Пример: квебрах в 1925-26 году стоил от 10 до 11 руб. пуд. в 1926-27 г. цена на него поднялась до 200 рублей. Затем – сырая кожа. Если в 1925-26 году монгольская кожа стоила 6 рублей, то в 1926-27 году она поднялась до 10 рублей. Таким образом мы видим, что стоимость основных видов сырья значительно повышалась, а это, конечно, отражалось и на себестоимости вырабатываемой продукции. Есть еще причина, обуславливающая высокую стоимость нашей продукции: это слабая механизация наших предприятий. Поэтому нам следует уделять побольше средств на механизацию промпредприятий. Проведенная механизация Чикойского кожзавода дала в результате своем значительное повышение производительности труда. Теперь спрашивается, что мы можем дать нашей промышленности на механизацию ее? По нашим вычислениям мы можем вложить на это дело около 718.000 руб. При наличии возможности вложения этой суммы, мы ставим задачей к будущему году снизить себестоимость на 5% и повысить производительность труда на 5%.

Третий с'езд советов Бурреспублики, заслушав доклад председателя Госплана тов. Ильина И. о перспективах нашей промышленности, сказал, что в нашей республике на развитие сельского хозяйства не приходится расчитывать. В основном развитие хозяйства республики должно идти по линии промышленности, имея ввиду наши естественные богатства. Мы должны форсировать постройку таких промышленных предприятий, которые были бы приближены к сырью. К этому вопросу мы уже подошли и наметили постройку в течение 5 лет механизированного стеклозавода, лесопильного, чугунно-литейного и баданного заводов, писчебумажной фабрики. Наш план был принят в Госплане РСФСР и намечен отпуск четырех с лишним миллионов рублей на это строительство. В этом году предположено было приступить к постройке стеклолитейного, механического литейного и баданно-экстрактного заводов, но имеющиеся из центра сведения говорят за то, что осуществление начала постройки стеклозавода придется по некоторым соображениям оттянуть на год. Из других заводов—механические мастерские уже строятся, т. к. и средства на постройку уже получены. Пускаем в ход кирпичный завод. Вопрос о постройке баданно-экстрактного завода решен и в данное время идут переговоры о том, где будет наиболее подходящее место под завод. Претендентов на постройку баданно-экстрактного завода много. Сибирь для нас была сильным конкурентом в этом отношении. Но данные обследования баданных зарослей говорят за то, что наша Бурреспублика имеет значительные преимущества перед нашими конкурентами. Сборы бадана показали, что у нас его значительно больше.

Далее коснулись состояния наемного труда, заработный платы и рынка безработных в текущем году. Следует оговориться, что цифр в этом отношении у нас недостаточно. Нет, например, цифр о лицах, отдающих свой труд в сельском хозяйстве. Цифры таковы: рабочих и служащих, занятых в промпредприятиях было: в 1923 году—913, в 1925 году—1104, в 1926 году—1198 и в первом квартале 1927 года—1258. Рост медленный. Об'ясняется он тем, что мы свертывали наши предприятия. Но в предприятиях, которые не свертывались, число рабочих увеличилось. В отношении служащих мы видим такие цифры: в 1925 году их было—2630, в 1926 году—2954, в 1-м квартале 1927 года—3000; наблюдаем увеличение, но увеличение это идет за счет культурно-социальных учреждений (Наркомпрос, Наркомздрав). Число служащих административных учреждений скачков вперед не делает. Однако мы наблюдаем постоянное явление—рост числа безработных превышает рост числа рабочих, занятых в предприятиях. Рост безработицы характеризуется следующими цифрами, относящимися только к городу Верхнеудинску: в 1924-25 году безработных на Верхнеудинской бирже труда было 797 человек, в 1925-26 году—1055 и в 1-м квартале 1927 году—1450. Правда последняя цифра не является показательной, т. к. она относится к 1-му кварталу года, т. е. к зимнему периоду, когда число безработных на бирже обыкновенно возрастает по сравнению с

другими периодами года. Общий же вывод таков, что безработица растет, при чем рост ее идет в основном за счет приезда к нам безработных из деревенских районов.

С заработной платой дело обстоит так: за последние годы мы наблюдаем увеличение заработной платы везде. В будущем наша задача в этом отношении заключается в том, чтобы повышение зарплаты шло в ногу с повышением производительности труда и снижением себестоимости вырабатываемой продукции. Для служащих мы зарплату должны стабилизировать с некоторым повышением ее для работников низовых органов и культурных работников (учителя, агрономы, врачи и т. д.).

Сельское хозяйство. В основном хозяйство Бурреспублики скотоводческое. Развитие его таково: в 1924-25 году голов всякого скота было—1.715.000, в 1925-26 году 2.035.000, в 1926-27 году—2.122.000. Таким образом, мы видим, что скотоводческое хозяйство у нас развивается и приближается к довоенной норме, т. к. мы знаем, что в 1916 году скота всякого было 2.200.000 голов. Повидимому в 1927-28 году мы достигнем довоенной нормы. Но следует сказать, что для нас интересно не количественное увеличение скота, а качественное улучшение его. Если-бы наш рогатый скот мог давать столько масла, сколько дает его рогатый скот Западной Сибири, то Бурреспублика имела бы возможность вывозить большое количество масло для продажи. При существующем же положении мы не только не вывозим, но еще нуждаемся в привозном масле. И перед нами стоит большая задача—улучшить качество нашего скотоводческого хозяйства. Об этом говорилось на 3-м с‘езде, каковым даны определенные директивы в этом отношении. Предполагается предусмотреть на это дело 356.000 рублей по бюджетам. Кроме того, по линии кредита отпускаются тоже определенные суммы. Имеется ввиду приобретение племенного скота, устройство племхозов и т. д. Затем полеводство. Динамика полеводства такова: в 1924-25 году было засеяно 180.000 десятин, в 1925-26 году 193.000 десятин и в 1926-27 году 223.000 десятин. Наблюдаем расширение посевной площади. В 1927-28 году по предположениям будет засеяно до 238.000 десятин, т. е. мы приблизимся к довоенной норме, т. к. знаем, что в 1916 году площадь засева равнялась 240.000 десятин. Наряду с расширением площади засева нам необходимо обратить внимание на перераспределение культур, ибо значительная площадь засевалась раньше рожью и только незначительная часть пшеницей и техническими культурами. Наша общая задача сводится к тому, чтобы перевести сельское хозяйство на культурные начала, чтобы оно давало больше товарного выхода. На поднятие сельского хозяйства определяется отпуск средств свыше 400.000 руб., из которых тысяч 180 пойдет на организацию опытной сельско-хозяйственной станции, тысяч 250 на реорганизацию сельского хозяйства, тысяч 12 на ремонт опытных станций. Таковы директивы. Общий недостаток заключается в том, что мы не развиваем плана в аймачном разрезе.

Большую отрасль нашего хозяйства составляют леса, занимающие большие пространства в нашей Республике. Наши леса могут дать около одного миллиона кубических саженей древесины каждый год. Мы же берем всего процентов около 10. Так, в 1924-25 году было взято 80.000 кубов, в 1925-26 году 70.000 и в текущем 1927 г. 98.000. Наша задача увеличить обработку леса, развернуть лесную промышленность, ибо мы знаем, что надобность в лесе в стране повышается. Надо иметь ввиду и то обстоятельство, что возможна поставка леса и заграницу. В общем развитию лесной промышленности необходимо придать большое значение, т. к. кроме того, что промышленность эта даст большой доход нам, она еще даст населению большую возможность иметь заработки. Поэтому нашему Буракциолесу нужно дать средства, в каковых эта организация крайне нуждается.

Охота и рыбное хозяйство. За последние годы мы наблюдаем отрадную картину—некоторое улучшение охотничьего и рыбного хозяйства, но по сравнению с довоенным временем все же положение надо считать плохим. Омуля, например, добывается теперь раза в три меньше; белки добывается вдвое меньше, чем в довоенное время. Нам необходимо принимать меры к улучшению этой отрасли нашего хозяйства. В основном, конечно, нам придется принять меры защитного порядка, т. е. усиление надзора проведением в жизнь издаваемых постановлений в целях охраны рыбы и зверя от истребле-

ния. Кроме того необходимо, конечно, встать на путь развития разных питомников и заводов.

Бадан. Это дело новое. В этом году предположено собрать 200.000 пудов сухого бадана, но мы думаем, что будет хорошо, что если соберем 100.000 пудов. Причины того, что предположения по сбору бадана далеко не оправдались, кроются в неподготовленности населения к работе по сбору. Думаем, что препятствия изживутся и в будущем году предполагаем собрать 300.000 пудов бадана. Основной задачей в этой отрасли нашего хозяйства перед нами стоит необходимость изучения зарослей бадана. Необходимо охватить новые районы, а для этого нужны средства. Нас должен интересовать вопрос о передвижении бадана. Нужно подумать над этим вопросом и принять соответствующие меры к тому, чтобы быть более готовым к сбору бадана в будущем.

Далее, о развитии промышленности. Развитие промышленности немыслимо без предварительного производства тех или иных работ. Нужны материалы, которые обосновывали бы необходимость тех или иных предприятий. Эти материалы добываются исследовательским путем. Поэтому исследовательским работам мы должны придать большое значение. В этом году мы вошли в связь с центром и унас работает несколько партий по исследованию баданных зарослей Байкала, железно-рудных зарослей. Чем дальше, тем сильнее должны проводиться исследовательские работы. Вне постановки исследовательских работ, нет оснований говорить о развитии промышленности. В 1927-28 году на исследовательские работы предположено к отпуску 380.000 рублей.

Вопросы жилищного строительства. Жилищные условия и в городе Верхнеудинске, и в аймачных центрах очень плохи. До последнего времени мы мало уделяли внимания этому делу, за отсутствием средств, и поэтому мы оказались перед фактом острого жилищного кризиса как в центре Бурреспублики, так и в аймачных центрах. Таким образом, перед нами стоит определенная задача подойти к плановому ослаблению жилищного кризиса путем точного учета жилищной площади и жилищного строительства через привлечение средств из кредитных учреждений.

Дорожное строительство. Главное здесь—постройка Кяхтинской железной дороги. В данное время ведутся исследовательские работы. Проводятся мероприятия по дорожному строительству внутри республики.

Бюджет. Говорить много о бюджете не приходится, потому что он утвержден уже в центре и нам остается только проводить его. Следует лишь отметить значительный рост нашего бюджета. Так, рост государственного бюджета характеризуется следующими цифрами: доходная часть этого бюджета выражалась: в 1924-25 г. в 2.019.000 рублей. в 1925-26 г. в 4.950.000 руб., в 1926-27 г. в 3.000.000 р. и в 1927-28 г. в 3.210.000 р., расходная часть: в 1924-25 году—3.332.000 рублей, в 1925-26 году—4.950.000 рублей. в 1926-27 г.—5.729.000 руб. и в 1927-28 г.—7.269.000 руб. При этом следует отметить, что рост доходной части идет за счет неналоговых доходов. Рост доходов отстает от роста расходов, что указывает на то, что потребности у нас большие и удовлетворить их мы не можем. Удовлетворение потребностей будет возможно при развитии промышленности.

Местный бюджет. Доходы в 1924-25 г.—3.159.000 р., в 1925-26 г.—4.029.000 руб., в 1926-27 г.—4.874.000 руб. и в 1927-28 г. предположено 5.847.000 руб., расходы в 1924-25 г.—3.093.000 руб., в 1925-26 г.—3.807.000 руб., в 1926-27 г.—5.101.000 р. и в 1927-28 г. предположено—5.983.000 руб.

В местном бюджете занимают большое место отчисления от госналогов, дотации и субвенции из центра. Все это делает местный бюджет недостаточным и мешает планированию хозяйства, т. к. мы находимся в зависимости от центра, не знаем, какова помощь будет из центра и поэтому лишены возможности основываться на чем-либо определенном при построении наших предположений. Наш местный бюджет имеет дефицит около 500.000 рублей. По всем данным мы еще целый ряд лет будет находиться в зависимости от центра. Нужны мероприятия к оздоровлению этого бюджета.

Товарооборот. Общая сумма товарооборота в предстоящем году проектируется в 34 миллиона рублей, из которых на долю розничного оборота падает 19½ миллионов и на долю оптового оборота около 15 миллионов. Из 15 миллионов оптового оборота на

долю государственных организаций падает 4½ миллиона, на долю кооперации 9.200.000 и на додю частника 1.300.000 руб. В 1926-27 году участие в оптовом обороте выразилось: государственных организаций 800.000, кооперативных 5.000.000, частников 1.200.000; в 1925-26 году: государственных организаций 7.000.000, кооперативных 4.600.000 и частника 2.204.000.

Мы вменяем в обязанность торговым организациям снизить цены на 2% за счет рационализации аппарата. Если мы обязываем такими условиями наши торговые организации, то мы должны и обеспечить их средствами. Необходимо усилить паевую кампанию в кооперативных организациях, а также усилить торговые и промышленные предприятия кредитными средствами.

Прения по докладу о контрольных цифрах.

Данилов. В общую сводку контрольных цифр не вошло народное образование. Я хочу сделать некоторое дополнение. Какой основной момент ставится в области народного образования в будущем? Четвертая сессия БурЦИК'а 1-го созыва высказалась по этому вопросу. Она указала на необходимость проведения мероприятий по всеобщему обучению. Материальные затруднения не позволили составить реальные контрольные цифры по всеобщему обучению. Мы предполагали открыть в предстоящем году 60 комплектов по всей Республике, что увеличило бы количество учащихся на 2100 человек, но средств отпущено нам меньше, чем требовалось, и поэтому вместо 60 комплектов мы откроем 40 на 1320 человек учащихся. Теоретически школой будет обеспечено 63% детей, но фактически меньше, т. к. много мест будет занято переростками. В целях борьбы с переростками, 2 сессия БурЦИК'а постановила открыть школы для переростков, но осуществить этого нам не удалось. В предстоящем году острота вопроса с переростками не изживается, т. к. намеченное передвижение 25% переростков в ликпункты не даст желаемых результатов.

Затем по вопросу о повышенном образовании. Сеть школ повышенного типа оставлена без изменений. Мы уложились в нормы, указанные Москвой, но затем нормы были изменены и на будущий год школ повышенного типа открыто не будет. Тяга к повышенному образованию очень большая, но за недостатком мест в школах многие не могут попасть в школы. Ликвидация неграмотности обстоит очень скверно. Мы не можем создать условий для хорошей постановки дела по ликвидации неграмотности и в результате имеем, что курсы проходят многие, но получают от курсов мало. Предположено сократить число ликпунктов, но дать на пункты по несколько ликвидаторов, а в целях улучшения качества создать курсы для ликвидаторов. Народное образование требует больших средств. У нас 52% школьных зданий не наших, наемны и далеко не отвечают пред'являемыми им требованиям—тесны. Принадлежащие на 48% в большинстве слабо оборудованы и нуждаются в ремонте. Требуются большие суммы на ремонт—около 160.000 руб. Кроме того требуется около 310.000 руб. на постройку новых зданий. Органы народного образования чувствуют большой напор со стороны населения. Бывали случаи когда население с угрозой пред'являло требования об открытии школ. Это печальное обстоятельство обуславливается тем, что у нас далеко недостаточны финансовые возможности. Удельный вес народного образования—35% в наших бюджетах. Как будто он выдержан. Все же это не дает возможности удовлетворить полностью потребности населения. Придется говорить о допущении самообложения населения на культурные надобности.

Убугунов. Третий с'езд советов Бурреспублики по капитальному строительству дал директиву, согласно которой большая часть прироста местного бюджета должна идти на промышленное строительство. Есть такая директива и от СНК Союза ССР. Изношенность основного капитала, мизерность оборотного наших промышленных предприятий требуют вложения в нашу промышленность 700.000 рублей, но возможности у нас такие, что вложено будет до 380.000 руб. Такая сумма не может удовлетворить нас, но бюджет дать больше не может. Следовательно, нам нужно подумать о том, как наиболее целесообразно распределить эти средства. Как же это сделать? По нашему мнению распределить эти средства следует таким образом. Промышленность местного значения

должна удовлетворяться местным бюджетом. Значительные суммы следует вкладывать в промышленность: лесного значения, стекольную, кожевенную, строительную, полиграфическую и т. д., т. е. в ту промышленность, которая администрируется Совнаркомом Бурреспублики. Эта промышленность из года в год увеличивает свою производительную программу, но оборотные капиталы ее не увеличиваются. Таким образом наша промышленность не может справиться с производственными заданиями. Состояние оборотного капитала весьма плохое. Пример: Чикойский кожевенный завод имеет 120.000 руб. оборотных средств, а на заготовку сырья ему требуется не менее 500.000 руб. Поэтому необходимо пополнить оборотные капиталы местной промышленности. У нас большие суммы предположено передать на усиление капитала акционерного лесопромышленного об-ва. Это общество создано в прошлом году. Состояние оборотного капитала его тоже напряженное, причем напряженность эта вызывается сезонным характером работ, т. е. тем обстоятельством, что работы производятся летом, когда и требуются средства для расчета с рабочими, а сбыт леса производится, главным образом, зимой. К концу бюджетного года получается напряжение, которое усугубляется еще тем обстоятельством, что железная дорога—главный покупатель леса—неаккуратно расплачивается за лес. Каков же выход из этого положения? Выход таков, что необходимо влитие средств прежде всего из государственного бюджета. Акционерное лесопромышленное общество не местного значения и поэтому должно поддерживаться не местным, а государственным бюджетом. Это—с формальной стороны. С другой стороны мы знаем, что Москва отпускает средства на предприятия, которые имеют не чисто местное значение; золотопромышленность, лесопромышленность, металлопромышленность. Раз тенденция центра такова,что средства отпускаются на золотопромышленность, металлопромышленность, лесопромышленность и т. п., нам надо это учесть и поднять вопрос об отпуске средств. Неправильно мнение докладчика, что Буракциолесу следует дать деньги из местного бюджета, нет, нужно постучаться в госбюджет.

Башаров. Несмотря на то, что вопрос об отпуске средств достаточно освещен, я считаю необходимым дополнить сказанное. Работа в Буракциолесе действительно трудная и не потому, что там работа сезонная, а потому главным образом, что работа эта имеет большой размах, а средств очень мало и потому еще, что Буракциолесу уделяется мало внимания. Тов. Убугунов состоит членом правления Буракциолеса, но из его выступления видно, что он не придает должного значения работе этой организации. Наше лесопромышленное акционерное общество на 90% является предприятием местного значения. Общество это имеет большое значение для нас, потому что в сезонный период оно дает работу свыше 1000 рабочим, вносит попенной платы в доход государства свыше 100.000 рублей. Удельный вес достаточен. Допущенную в прошлом ошибку, заключающуюся в том, что не было предусмотрено средств на лесную промышленность,—надо исправить. Недостаток оборотных средств не позволяет обществу развернуть работы в широком масштабе. Сейчас внимание всего аппарата приковано к вопросу о том, как выйти из того затруднительного финансового положения, в котором общество находится. Говорить о каких либо работах не приходится. Наши заводы обеспечены лесом, но эта обеспеченность бьет по карману общество. Заготовлено лесу на 400.000 руб., но лес этот пока лежит и представляет собою мертвый капитал. Наш бюджет чувствует приток средств от лесной промышленности. Значит надо развивать эту промышленость, а развитие немыслимо без влития средств, каковых требуется обществу не менее 200.000 р.

Шамин. Развитие промышленности должно быть связано с развитием сельского хозяйства. Поэтому на развитие сельского хозяйства нам надо обратить внимание. У нас дефицит по кредитованию сельского хозяйства составляет 600000 руб. Имеется ряд решений об усилении капиталов Бурселькредита, имеется решение об учреждении специального капитала на кредитование бедноты, но средства поступают слабо. Необходимо усилить средства Бурселькредита за счет бюджета 1927—28 г.

Заключительное слово.

Ильин. Остановлюсь на выступлении тов. Убугунова. Значение Буракциолес имеет большое. Об этом и говорить не приходится. Не приходится оспаривать и того обстоя-

тельства, что учреждение это такое же местное, как и все другие. Тов. Убугунов в основном не возражает против отпуска средств, но о путях изыскания говорит не то, что мы. Он боится распределения средств. Это всегда бывает, что наши хозяйственники спорят из-за средств. Об'ясняется это, конечно, тем, что везде у нас большая нужда в кпиталах. Во всяком случае принять предложение тов. Убугунова—значит обескровить Буракциолес.

Тов. Шамин предлагает усилить средства Бурсельктредита за счет местных средств. На это надеяться нельзя, нужно основное внимание уделить привлечению средств из центра. Пополнение фонда кредитования бедноты следует произвести за счет местного бюджета.

Председатель. Заключительное слово закончено. Для выработки резолюции по докладу о контрольных цифрах нужно избрать комиссию, каковая предлагается в следующем составе: 1) Ильин К. С., 2) Ильин И. А., 3) Данилов А., 4) Покровский, 5) Башаров, 6) Очковский, 7) Убугунов, 8) Трубачеев, 9) Матханов, 10) Мейеров, 11) Гаврилов, 12) Зорин, 13) Ашихмин, 14) Крестьянинов, 15) Ефимов, 16) Абашеев, 17) Копеев, 18) Барадин, 19) Пронина, 20) Стрежнев, 21) Сизов, 22) Карасев.

Предложение принимается.

Заседание пятое

вечером 7 сентября.

Председательствует Убугунов

Председатель Заседание об'является открытым. На очереди стоит доклад о районировании. Слово для доклада предоставляется тов. Широкову.

Широков. Товарищи, 3-й С'езд Советов Бурреспублики поручил президиуму БЦИК'а практически разрешить вопрос районирования, чтобы с будущего бюджетного года мы могли перейти на новую систему управления. Проработанные материалы были представлены в центр, на утверждение ВЦИК'а, но таковое еще не получено. Поэтому здесь мы будем рассматривать вопрос вне решения центра в смысле рассмотрения предложений внесенных на Сессию президиумом БЦИК'а.

3-й С'езд Советов Бурреспублики, рассмотрев основы районирования, дал директивы в дальнейшей работе. Основываясь на этом решении, мы приступаем к дальнейшей работе и вносим для проработки проект районирования. Я коротко остановлюсь на главных вопросах, связанных с районированием. Территория Бурреспублики согласно проекта разделяется на 16 районов. При определении границ мы исходим из основных соображений,—прежде всего взять во внимание естественные границы, свойственные особенностям Бурреспублики, затем экономические, хозяйственные и национальные признаки тех или других районов и тяготение к центру. Таким образом проект районов установлен в следующим порядке.

1. Аларский, в составе нынешнего Аларского аймака. Населения 42216 душ. Центр: селение Кутулик (бурят 46,4%; русских 53,6%).

2. Боханский, в составе нынешнего Боханского аймака. Население 28036 душ. Центр: улус Бохан. (бур. 50,2%; русск. 47,8%).

3. Эхирит-Булагатский, в составе нынешнего Эхирит-Булагатского аймака. Население 37429 душ. Центр: улус Усть-Орда (бур 67,0; русск. 33,0%).

4. Тункинский, в составе нынешнего Тункинского аймака. Население 26599 душ. Центр: пос. Кырен (бур. 52,8%; русск. 47,2%).

5. Кабанский в составе: а) нынешнего Кабанского района (без сел. Троицкого): б) Мысовска и железно-дорожных поселков на запад до границы с Иркутским округом и на восток до границы с Верхнеудинским уездом и в) Кударо-Бурятского хошуна, В.-Удинского уезда. Населения 39443 души. Центр—с. Кабанское. (Бурят 11,8%; русских 88,2%).

6. Баргузинский в составе нынешнего Баргузинского аймака. Населения 29652 д. Центр: гор. Баргузин. (Бур 49,9; русск. 50,1%).

7. Северо-Байкальский в составе нынешнего Северо-Байкальского района. Населения 3269 душ. Центр: село Душкачаны.

8. Баунтовский, в составе Баунтовского района. Населения 2500 душ. Центр: заимка на озере Баунт.

9. Верхнеудинский, в составе: а) Верхнеудинской волости, б) Ганзуринского сельского и Иволгинского сомонного общества, Оронгойского хошуна, в) Жергалантуйского хошуна, г) Тарбагатайской волости, д) Надеинской волости, е) Новобрянской волости, кроме Ара-Корки, Михайловского и Мойки, ж) Ключевской волости, кроме Черноярово и Подлопатки, з) Турунтаевской волости и и) селения Троицкого, Кабанского района. Населения 54018 душ. Центр: гор. Верхнеудинск. (Бур. 9,3%; русск. 90,7%).

10. Мухор-Шибирский, в составе: а) Никольской волости, б) Мухор-Шибирской волости, в) селений Черноярово и Подлопатки, Ключевской волости, г) Ново-Сретенского сельского общества, Окино-Ключевской волости, д) Батанай-Харганатского хошуна и е) Гочитского хошуна. Население 33397 душ. Центр: селение Мухор-Шибирское. (Бур. 26,2%; русск. 73,8%).

11. Селенгинский, в составе: а) Оронгойского хошуна, кроме Ганзуринского сельского и Иволгинского сомонного обществ, б) Селенгинского хошуна, кроме Зарубино, Енхоры, Георгиевского, Иннокентьевки, выс. Крижонки и Цаган-Усунского, в) Енхорского, Талгацарского, Ноехонского и Убур-Дзукуйского сомонов Чикойского хошуна, г) Джидинской волости, д) Сартало-Гигетуйского хошуна, кроме Алцагского сомона и е) селений Павловского и Поворотного того-же хошуна. Населения 50840 душ. Центр: селение Селендумское. (Бур. 63,3%; русск. 36,7%).

12. Закаменский, в составе Закаменского хошуна и Алцайского сомона, Сартало-Гигиентуевского хошуна. Населения 18226 душ. Центр: селение Цакирское. (Бур. 79,5%; русск. 20,5%).

13. Кяхтинский, в составе: а) Окино Ключевской волости, кроме Ново-Сретенского сельского общества, б) Тамирской волости, в) Больше-Кударинской волости, г) селений Зарубино, Енхоры, Георгиевского, Иннокентьевки (выс.), Крижовки и Цаган-Усунского Селенгинского хошуна и д) сомонов Чикойского хошуна, не вошедших в Селенгинский район. Населения 40658 душ. Центр: гор. Троицкосавск. (Бур. 33,7%; русск. 67,3%).

14. Хоринский район, в составе: а) Верхне-Талецкой волости, б) Хоринского хошуна, в) Кижингинского хошуна, г) Булагатского и Онинoборского селений Погроминской волости и д) селений Михайловского, Ара-Корки и Мойки, Ново-Брянской волости. Населения 27665 душ. Центр: селение Додо-Анинское. (Бур. 64,6%; русск. 35,4%).

15. Еравинский, в составе Еравинского хошуна и Погроминской волости без селений Булагатского и Онинoборского. Населения 11824 души. Центр: селение Сосновка. (Бур. 67,8%; русск. 32,3%).

16. Агинский, с составе нынешнего Агинского аймака. Населения 38063 души. Центр: селение Агинское (Бур. 78,0%; русск. 22,0%).

Аймачный аппарат строится в зависимости от числа населения, величины территории и количества сомсельсоветов в аймаках, применительно к тому, как построить аппарат на Дальнем Востоке и в других областях СССР. В этом отношении проектируемые аймаки разделяются на 4 следующие группы:

1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа
1. В.-Удинский	5. Кяхтинский	8. Баргузинский	13. Закаменский
2. Селенгинский	6. Кабанский	9. Тункинский	14. Еравинский
3. Эх.-Булагатск.	7. Аларский	10. Боханский	15. Баунтовский
4. Агинский		11. Мухор-Шибирский	16. Северо-Байкальск.
		12. Хоринский	

Для каждой из означенных групп определяется особое число штатных единиц. Для первой и второй групп определяется по 3 платных члена президиума РИК и для III и IV группам по 2. В остальном штаты аймачных учреждений всем известны. В результате, в связи с ликвидацией волхошисполкомов, мы имеем сокращение штатных единиц до 500 человек. Остальной аппарат: судейский, следственный, участки лесничества мы не приспосабливаем к административным границам, а встали на путь об'единения районов, за исключением судебных участков, где они связаны с районными границами. Количество с/советов установлено 364. По некоторым отдельным районам есть увеличение и уменьшение количества с/советов и частичное укрупнение и разукрупнение. Количество штатных единиц в с/советах также устанавливается из расчета обслуживаемой территории и по количеству населения, максимум 3 ч. и минимум 1 ч., всего штатных единиц 643. Есть сельсоветы, включающие незначительное количество населения, но их мало, большинство средних.

В отношении построения низового аппарата—сомонных (булучных) и сельских советов, аймаки разбиты на три группы в зависимости от плотности населения. В первую группу вошли Агинский и Еравинский аймаки, имеющие наиболее редкое население; во вторую группу включены средние по плотности населения: Эхирит-Булагатский и Закаменский аймаки и к третьей группе отнесены остальные аймаки, кроме Баунтовского и Северо-Байкальского.

Сомсельсоветы по числу штатных единиц распределяются по всем аймакам на три разряда: первый—с одной штатной единицей—председатель; второй—с двумя штатными единицами—председатель и секретарь и третий—с тремя штатными единицами—председатель, секретарь и делопроизводитель.

По каждому из означенных трех разрядов сомсельсоветы относятся в зависимости от числа населения:

	К I раз.	К II раз.	К III раз.
В 2-х аймаках 1 группа до	600 душ.	600—1200 душ.	Свыше 1200 душ.
» » 2 » »	800 »	800—2000 »	» 2000 »
В 10-ти » 3 » »	1000 »	1000—2500 »	» 2500 »

В соответствии с этим получается следующее штатное расписание низового аппарата в аймаках.

АЙМАКИ	Группы	Число сомсельсоветов				Число штатн единиц			
		1 гр.	2 гр.	3 гр.	Всего	Пред сед.	Секрет.	Делопроиз.	Всего
1. Баргузинский	III	2	12	2	16	16	16	2	32
2. Верхнеудинский	III	9	19	1	32	32	23	4	59
3. Мухоршибирский	III	10	7	8	22	22	12	5	39
4. Селенгинский	III	14	23	1	38	38	24	1	63
5. Закаменский	II	3	12	1	16	16	13	1	30
6. Кяхтинский	III	13	21	—	34	34	21	—	55
7. Хоринский	III	18	11	—	29	29	11	—	40
8. Еравинский	I	4	11	2	17	17	13	2	32
9. Кабанский	III	12	10	5	27	27	15	5	47
10. Тункинский	III	1	7	4	11	11	11	4	26
11. Аларский	III	4	19	2	25	25	21	2	48
12. Боханский	III	5	15	—	20	20	15	—	35
13. Эхирит-Булагатский	II	17	22	—	39	39	22	—	61
14. Агинский	I	7	24	7	38	38	31	7	76
		118	213	33	364	364	246	33	643

По национальному и административному признаку нам удалось выдержать принцип районирования в достаточной степени удовлетворительно, но некоторых отступлений нельзя было избежать. Всего с преобладающим бурятским населением 199 с/советов, из них 140 с/советов являются на 100% чисто бурятскими.

В настоящее время, товарищи, вся работа по районированию проработана и мы стали перед получением директив из центра. В ближайшее время перейдем к практической работе. Параллельно велась подготовительная работа по бюджету в соответствии с запроектированными районами. Главная задача перед нами—это организовать новые АИК'и (РИК'и) там, где было разделение административных единиц, т. е. в Троицкосавском, В.-Удинском и Хоринском аймаках.

По сути дела ничего не меняется. Мы проведем эту работу путем созыва старых членов, избранием представителей на районные с'езды и производством дополнительных перевыборов с/советов. Их очень мало и нет надобности проводить всеобщую перевыборную работу. Перед нами довольно серьезная задача—безболезненно упразднить ХИК—ВИК'и и распределить функции их между с/советами и РИК'ами, а также провести подготовительную бюджетную работу по передаче имущества. Все это достаточно проработано и зависит от утверждения центра.

Нам необходимо укрепить с/советы и встать на путь закрепления работников, путем повышения зарплаты. Мы не будем здесь устанавливать ставки, но Сессия даст директиву в этом направлении. Мы имеем, вследствие сокращения штатов, экономию в 200 тыс. руб., за счет которой мы можем повысить зарплату. После Сессии будет устроено при БЦИК'е совещание, где достигнем договоренности по этому вопросу.

Прения.

Замураев (Тунка). АИК предлагает увеличить сеть с/советов на 2 с/совета, но это будет нецелесообразно. Работников нет. В отношении изменения хошунных границ тоже нецелесообразно. Надо обратить на это внимание.

Десятов (*ЦККОВ*). Я остановлюсь на Кресткомах. Положение такое, что дают под одному работнику, да и то не везде. Кто же должен работать—председатель или инструктор. С изменением штата и зарплаты аппарат разложится, лучшие работники уйдут. Это заставляет меня просить оставить должность председателя. Он больше заинтересован работой и больше несет ответственности. Если будет инструктор и председатель по совместительству, то работа пойдет на смарку. В РИК'ах возникнут недоразумения: там работники и так будут завалены работой. В отношении районов, где совсем по малочисленности населения не дано работников в Кресткомы, нужно сказать, что это большая ошибка. Наоборот, мы должны обращать больше внимания на такие районы, как например, Северо-Байкальский, Еравнинский, Закаменский, разбросанные на сотни верст. Руководство отсюда невозможно. В туземных районах работа только начата и она должна замереть. Мое мнение—необходимо дать туда по одному работнику. Полагаю, что Сессия свое мнение по этому вопросу выскажет.

Баранников. По моему мнению с таким штатом, какой запроектирован, наш аппарат утратит свою гибкость, т. е. не выполнен будет один из принципов районирования. В III группе будет 2 члена, но как они будут работать докладчик не сказал. Необходимо III группу приравнять к II-й. Штат милиции III-ей группы также недостаточен. Охрана общественного порядка пойдет в обратную сторону. Разовьется хулиганство, конокрадство и прочие уголовные преступления. Необходимо дать по два старших милиционера. Как мыслит докладчик оставить одного председателя с/совета... Он будет принимать налоги и вести всю работу. Аппарат от этого не будет гибкий. Работа в сельсоветах одинакова. В отношении Кресткомов я поддерживаю мнение Десятова—на мизерную плату мы не найдем хороших работников в Кресткомы. Инициатива Кресткомов замрет.

Необходимо ХИК-ВИК'и упразднить с 15 сентября, так как бюджетный год истекает и оплачивать работников ХИК-ВИК'ов будет нечем.

Пилунов. По Троицкосавскому аймаку запроектировано 30 сельсоветов с одним работником. Из этого не видно, что мы можем укрепить аппарат, наоборот ослабим его. Необходимо этот вопрос еще подвергнуть обсуждению. Нужно двух работников, чтобы достигнуть нашей цели. Такое положение и по другим линиям. Ардома имеют по одному надзирателю. Остается повесить только замок и более ничего. Необходимо Сессии дать директиву о пересмотре штатов, ставок и резиденций. Вопрос о культурно-социальных организациях тоже требуется пересмотреть.

Ербанов. Я полагаю, что на вопросах о штатах и зарплате нечего останавливаться, а поставить эти вопросы на заседание президиума БЦИК.

Ильин. Мое мнение—целесообразно высказаться здесь.

Председатель. Кто по существу предложений? Голосую. Кто за первое предложение? Кто против? Кто воздержался? Большинство против. Прения продолжаются.

Ильин (*Баргузин*). Районирование в известной степени связано с ломкой аппарата. Нам необходимо эту работу провести безболезненно и как можно глаже. Разбивка на районы должна строиться на количестве населения и плотности его. Баргузинский аймак отнесен к одной из последних групп. Это поведет к отрыву аппарата от массы, бюрократизм и волокита не изживется. Эхирит-Булагатский аймак по сравнению с Баргузинским поставлен в лучшие условия. Вопрос развертывания мероприятий по культурному строительству по районировании не даст ожидаемых перспектив. Будет один только инспектор соцвоса. Айоно не будет. Такое положение ставит под сомнением вопрос о всеобщем обучении и вообще о народном просвещении. Политпросветительные организации будут предоставлены самим себе,—руководства не будет. Надо пересмотреть вопрос по линии народного образования, чтобы была уверенность в том, что большие суммы, ассигнованные на это дело, дадут известную пользу.

Малгатаев (Эхирит-Булагат.). Если рассмотреть, в какой степени выдержан принцип районирования, то увидим, что, во-первых, принцип национального соотношения остался тот-же самый, как до районирования, во-вторых, ни в какой мере приближения аппарата к массе тоже нет. Если принять во внимание Ольхонский край, где 8 булуков, где население экономически и культурно отсталое—оторвано на 200—250 верст и где техническая связь отсутствует—руководства быть не должно. Инструктора будут иметь возможность заглянуть туда не более одного раза в 4—5 месяцев. Мы выдвигаем два варианта: 1) или создать два района, с выделением Ольхонского края, как имеющего своеобразный экономический уклон и требующего непосредственного внимания БЦИК'а и 2) или создать район с учетом национального момента, укомплектовать штат и обеспечить работниками булсоветы. Этот проект Госпланом не был принят во внимание. Районирование—серьезный вопрос и комиссия должна была принять во внимание наши соображения.

Теперь, если поздно провести один из указанных вариантов, то во всяком случае судьба Ольхонских булуков должна быть в центре внимания, так как самые отдаленные б/советы оставлены при одном председателе. Как же они будут работать? Как раз'езжать по булуку? Закрывать б/совет на замок?. Если встать на путь отнесения к II-й группе, то в экономическом отношении, кроме затраты 500 руб., мы ничего не теряем, но за то укрепили бы аппарат.

Матханов. Ряд товарищей указывали, что в связи с районированием мы отделили наш аппарат от масс. Это неправильно. У нас работа еще не развернута. Низовые советские органы не привлекли еще достаточно внимания масс. Лозунг оживления советов практически мало осуществлен. Когда же булсовет явится центром с материальной базой —бюджетом, тогда он будет центром хозяйственной, культурной и общественной жизни. Он будет иметь почти, права ХИК'ов. Мы имеем уже достаточно выкованный актив деревни, который со своими задачами справится. Исходя из этого, я считаю районирование правильным. Наша задача в дальнейшем — обеспечить достаточное руководство и к вопросу ставок подойти иначе, чтобы работа низовых органов была сохранена и улучшена.

Аносов. Хотя тов. Матханов останавливался на роли с/советов после районирования, но я еще коснусь этого вопроса.

На работу с/советов АИК'и мало обращали внимания. Существующие между ними ХИК—ВИК'и проделывали нужную работу, налоговую, бюджетную и другую. Теперь же АИК'и станут лицом к лицу к с/советам. Теперь то и нужно обратить внимание: на подбор работников в с/советах, на работу в области советского строительства, налоговую, хозяйственную и т. п. Это положение заставит АИК'и задуматься над формами и методами работы с/советов. Работой с/советов руководили ХИК—ВИК'и, теперь их не будет. АИК'и едва ли будут в состоянии своевременно просмотреть решения всех с/советов. Надо найти какую то иную форму руководства. У нас предусматривается в штате РИК'а инструктор со ставкой 60 руб., но едва ли эта ставка привлечет квалифицированного работника. Надо над этим подумать АИК и центральным организациям.

Сеть сельсоветов, разработанная Госпланом, имеет свои недочеты. Единого принципа конструирования с/советов нет, получается пестрота. По Тункинскому аймаку 11 с/советов, по Эхирит-Булагатскому—35; число населения также различно. Руководство тоже будет различно. Очевидно в сеть с/советов надо нести коррективы. Вопрос укрупнения и разукрупнения находится в зависимости от штатов, а про директивы центра как будто забыли, поэтому и получилась пестрота.

Национальный принцип недостаточно выдержан. Сеть, представленная аймаками, с погрешностями. Несколько лучше по национальному признаку подобрана сеть Троицкосавского аймака. В прошлом там мало считались с чересполосицей. Этот край я хорошо знаю, так как там жил и работал, но все же ошибки есть: там буряты показаны за русских и наоборот. Это один из примеров слабой проработки сети с/советов. В дальнейшем мы дожны обратить серьезное внимание на подбор работников с/советов и улучшение работы с/советов. Слабая работа советов будет теперь отражаться не на ХИК—ВИК'ах, а на АИК'ах (РИК'ах).

Заключительное слово.

Широков. В связи с районированием возникает целый ряд практических вопросов. Все эти вопросы нами будут еще обсуждаться и на очередной Сессии БЦИК'а. Вопрос о штатах, ставках и в отношении отнесения к группам будет еще проработан. Сейчас Сессия их не предрешает. Мне остается зачесть проект постановления сессии по районированию. В одном из пунктов постановления под «укреплением аппарата» я разумею штаты и ставки. Сейчас стоит вопрос, будем ли созывать комиссию для проработки резолюции по районированию или примем предложенный мною проект постановления.

Председател Я голосую: кто за то, чтобы принять постановление? Кто за комиссию? Большинство за принятие постановления.

Широков. Зачитывает постановление: «Постановление второй Сессии ЦИК БМАССР. Заслушав доклад президиума ЦИК о проделанной работе во исполнение постановления 3-го с'езда советов БМАССР о районировании Бурреспублики 2-я Сессия БурЦИК'а постановляет:

А. Существующее деление республики на 9 аймаков-уездов, три района и 55 хошунов-волостей подлежит упразднению. Взамен ликвидируемых аймаков и хошунов-волостей произвести деление республики на шестнадцать аймаков-районов.

1. Аларский, в составе нынешнего Аларского аймака, населения 42216 душ. Центр: селение Кутулик.

2. Боханский, в составе нынешнего Боханского аймака. Населения 28036 душ. Центр: улус Бохан.

3. Эхирит-Булагатский, в составе нынешнего Эхирит-Булагатского аймака. Населения 37429 душ. Центр: улус Усть-Орда.

4. Тункинский, в составе нынешнего Тункинского аймака. Населения 26599 душ. Центр: пос. Кырен.

5. Кабанский, в составе: а) нынешнего Кабанского района (без сел. Троицкого), б) Мысовска и железнодорожных поселков на запад до границы с Иркутским округом и на восток до границы с Верхнеудинским уездом и в) Кударо-Бурятского хошуна Верхнеудинского уезда. Населения 39443 души. Центр: с. Кабанское.

6. Баргузинский в составе нынешнего Баргузинского аймака. Населения 29652 души. Центр: гор. Баргузин.

7. Северо-Байкальский, в составе нынешнего Северо-Байкальского района. Населения 3269 душ. Центр: село Душкачаны.

8. Баунтовский, в составе Баунтовского района. Населения 2500 душ. Центр: заимка на оз. Баунт.

9. Верхнеудинский, в составе: а) Верхнеудинской волости, б) Ганзуринского сельского и Иволгинского сомонного общества, Оронгойского хошуна. в) Жергалантуйского хошуна, г) Тарбагатайской волости, д) Надеинской волости, е) Новобрянской волости, кроме Ара-Корки, Михайловского и Мойки, ж) Ключевской волости, кроме Черноярово и Подлопатки, з) Турунтаевской волости. и) селения Троицкого, Кабанского района. Населения 54018 душ. Центр: гор. Верхнеудинск.

10. Мухоршибирский в составе: а) Никольской волости, б) Мухоршибирской волости, в) селений Черноярово и Подлопатки, Ключевской волости, г) Ново-Сретенского сельского общества, Окино-Ключевской волости. д) Батанай-Харганатского хошуна и е) Гочитского хошуна. Населения 33397 душ. Центр: селение Мухоршибирское.

11. Селенгинский, в составе: а) Оронгойского хошуна, кроме Ганзуринского сельского и Иволгинского сомонного общества. б) Селенгинского хошуна, кроме Зарубино, Енхоры, Георгиевского, Иннокентьевки (выс.). Крижонки и Цаган-Усунского, в) Енхорского, Талгацарского, Ноехонского и Убур-Дзокуйского сомонов Чикойского хошуна, г) Джидинской волости, д) Сартало-Гигетуйского хошуна, кроме Алцагского сомона и е) селений Павловского и Поворотного того же хошуна. Население 50840 душ. Центр: селение Селендумское.

12. Закаменский, в составе Закаменского хошуна и Алцайского сомона Сартало-Гигетуйского хошуна. Населения 18226 душ. Центр: селение Цакирское.

13. Кяхтинский, в составе: а) Окино-Ключевской волости, кроме Ново-Сретенского сельского общества, б) Тамирской волости, в) Больше-Кударинской волости, г) селений Зарубино, Енхоры, Георгиевского, Иннокентьевки (выс.), Крижовки и Цаган-Усунского Селенгинского хошуна, не вошедших в Селенгинский район. Населения 40658 душ. Центр: гор. Троицкосавск.

14. Хоринский район, в составе: а) Верхне-Талецкой волости, б) Хоринского хошуна, в) Кижингинского хошуна, г) Булагатского и Ониноборского селений Погромнинской волости и д) селений Михайловского, Ара-Корки и Мойки, Ново-Брянской волости. Населения 28665 душ. Центр: селение Додо-Анинское.

15. Еравинский, в составе Еравинского хошуна и Погромнинской волости, без селений Булагатского и Ониноборского. Населения 11824 души. Центр: селение Сосновка.

16. Агинский, в составе нынешнего Агинского аймака. Населения 38063 души. Центр: селение Агинское.

Б. Утвердить нижеуказанное распределение перечисленных аймаков на сомонные (булучные) и сельские общества:

РАЙОНЫ	Число сом., буд. и сель. обществ	Из них с населением душ									
		200 600	600 800	800 1000	1000 1200	1200 1500	1500 2000	2000 2500	2500 3000	3000 4000	4000 5000
1. Аларский	25	—	2	2	4	6	5	4	1	1	—
2. Боханский	20	—	—	5	4	4	7	—	—	—	—
3. Эх.-Булагатский .	39	5	12	8	6	5	3	—	—	—	—
4. Тункинский . . .	11	—	—	—	—	1	2	4	1	2	—
5. Кабанский	27	4	5	3	2	2	4	2	4	1	—
6. Баргузинский . .	16	—	1	1	1	2	4	5	—	2	—
7. В.-Удинский . . .	32	3	5	1	2	5	9	3	—	2	2
8. Мухоршибирский .	22	3	4	3	2	2	1	2	2	2	1
9. Селенгинский . .	38	3	6	5	6	5	7	5	1	—	—
10. Закаменский . . .	16	2	1	3	4	3	2	1	—	—	—
11. Кяхтинский . . .	34	2	6	5	7	7	4	3	—	—	—
12. Хоринский . . .	29	6	8	4	6	4	1	—	—	—	—
13. Еравинский . . .	17	4	5	4	2	1	1	—	—	—	—
14. Агинский	38	7	9	10	5	5	2	—	—	—	—
15. Сев.-Байкальский .	Ныне существующая сеть без изменения										
16. Баунтовский . . .	" " " " "										
	364	39	64	54	51	52	52	29	9	10	3

В. Настоящий проект районирования внести на утверждение ВЦИК РСФСР, поручив президиуму БЦИК'а разработать проект постановления.

Г. К новому районированию республики приступить тотчас после утверждения ВЦИК.

Д. В связи с проведением районирования Сессия поручает президиуму БЦИК'а подготовить и провести выборную кампанию во вновь созданных аймаках и сомсельсоветах путем созыва заседаний делегатов сомсельсоветов старого созыва и избрания на них сомсельсоветов и делегатов на аймс'езды.

Е. Сессия обращает внимание президиума БурЦИК'а и всех наркоматов и учреждений на необходимость уделения максимального внимания укреплению аппаратов низовых советских органов.

Ж. Вторая Сессия БурЦИК'а обращается с призывом ко всему трудящемуся населению Бурят-Монгольской Республики оказать всемерное содействие проведению районирования и также созданию и утверждению новых органов власти на местах.

Председатель. Кто выскажется по существу проекта постановления.

Ильин. Центр Селенгинского района неудачно намечен в Селендуме. Надо в Тамче. Там уже имеется ряд аймачных учреждений: больница, школа-семилетка. В общем мотивы довольно основательны: Тамчинский сомон находится на реке Селенге на линии тракта. Предполагаемая линия железной дороги проходит невдалеке от Тамчи по левому берегу Гусиного озера. Я считаю, что Тамча всем требованиям центра отвечает, поэтому основной мотив за Селендуму отпадает.

Председатель. Я голосую: кто за предложение тов. Ильина? Кто против? Кто воздержался? Предложение принимается.

Пилунов. В отношении Закаменского хошуна мое мнение центр перенести в Шаразаргу по тем мотивам, что культурно-просветительное строительство не может сосредоточиться в Цакире.

Ербанов. Если об остальных центрах будут такие же предложения, то нам не разрешить вопроса. О Тамче вопрос был проработан, поэтому он и легче прошел. Я предлагаю о других резиденциях здесь не говорить. Если необходимо поднять вопрос, то нужно его поручить проработать президиуму БурЦИК'а.

Председатель. Я вношу предложение вопрос о Закаменском центре передать на проработку президиума БурЦИК'а. Голосую: кто за предложение? Кто против? Кто воздержался? Предложение принято.

Голосую: кто за принятие предложения, оглашенного тов. Широковым? Кто против? Кто воздержался? Постановление принято.

Заседание шестое

утром 8-го сентября.

Председательствует тов. Ербанов.

Председатель. На очереди у нас принятие резолюций по докладам:

1) об итогах заготовительной кампани 1926—27 г., плане заготовок на 1927—28 год и проведении кампании по снижению розничных цен;

2) о вопросах кредитования сельского хозяйства;

3) о контрольных цифрах народного хозяйства на 1927—28 год и положений о сомсельсоветах и РИК'ах.

По внесении некоторых поправок, резолюции и положения приняты.

(Резолюции в приложении, положения о сельсоветах и РИК'ах в бюллетенях ЦИК и СНК Бурреспублики).

Заседание седьмое

вечером 8-го сентября.

Председательствует тов. Широков.

Широков. Товарищи, заседание Сессии продолжается. В текущих делах имеются организационные вопросы: об изменениях в составе президиума БЦИК. Слово имеет т. Убугунов.

Убугунов. Товарищи! Председатель ЦИК и СНК тов. Ербанов подал следующее заявление:

В Центральный Исполнительный Комитет БМАССР. Председателя СНК и ЦИК М. Ербанова. Заявление. Находясь в течение ряда лет на практической работе, я не имею возможности пополнять свои скромные теоретические познания. Между тем развитие жизни во всех ее областях требует все больше и больше познаний со стороны руководителей учреждений

и организаций. В целях пополнения своих теоретических познаний и переподготовки себя в области усвоения основ Ленинизма и марксизма я возбудил ходатайство перед руководящими центральными органами о зачислении меня курсантом на курсы марксизма при Ком. Академии. В данный момент имею согласие центральных органов на мое поступление в Ком. Академию. Ввиду изложенного прошу пленум Центрального Исполнительного Комитета освободить меня от занимаемой мною должности—председателя ЦИК и СНК Буррреспублики.

М. Ербанов.

7 сентября—27 года.

Ознакомившись с этим заявлением, президиум ЦИК находит возможным удовлетворить просьбу тов. Ербанова, освободив его от обязанностей председателя ЦИК и СНК.

Председатель. Кто имеет вопросы или предложения?(с места «освободить») Я голосую. Кто за освобождение тов. Ербанова от обязанностей председателя ЦИК и СНК?

Предложение принимается единогласно.

Убугунов. Член президиума ЦИК и зам. председателя СНК тов. Ильин И. А. также подал заявление об освобождении его от обязанностей в связи с поступлением в промышленную академию. Президиум согласился удовлетворить его просьбу.

Председатель. У кого есть вопросы или предложения?(с места «освободить»). Голосую.

Предложение принимается единогласно.

Убугунов. Члены президиума ЦИК Цыренжапов Буда Ц. и Петров И. Ф. подали заявления об освобождении их от обязанностей по домашним обстоятельствам.

Председатель. Кто имеет вопросы или предложения? (с места «освободить») Голосую.

Предложение принимается единогласно.

Убугунов. В связи с освобождением тов. Ербанова, Ильина, Цыренжапова и Петрова президиум выдвигает на должность пред. ЦИК и СНК члена ЦИК т. Ильина Кузьму Сергеевича, членами президиума т. т. Атанова, Будаева (председателя ХИК'а Хоринского аймака, являющегося выдвиженцем) и тов. Морохина.

Заместителями председателя ЦИК и СНК выдвигается НКРКИ тов. Широков и НКпромторга—т. Убугунов с оставлением их в занимаемых должностях. Кандидатами в президиум выдвигаются тов. Абашеев, Данилов и Бобков.

Председатель. Голосую.

Предложения при персональном голосовании принимаются единогласно.

Убугунов. В связи с предполагаемыми назначениями, ликвидацией и об'единением некоторых наркоматов предлагается освободить от своих обязанностей зам. НК РКИ тов. Очковского, Наркомторга т. Хабухаева, зам. пред. ЦСНХ—Сизова, НКВД —Ченкирова, Зам. Наркомзема т. Башарова и управляющего СТУ товарища Плужникова.

Предложение принимается единогласно.

Убугунов. Для занятия освобожденных должностей выдвигаются:

Тов. Ряхов на должность председателя Госплана.

—Очковский—зам. Наркомпромторга по отделу промышленности.

—Хабухаев—зам. Наркомпромторга по отделу торговли.

—Жилин—зам. НКЮ.

—Антонов—Нач. Адм. Управления.

—Гергесов - зам. Нач. Адм. Управления.

—Морохин—зам. Наркомзема.

—Хабаев - 1-ый зам. НК РКИ.

—Маляренко—зам. Наркомтруда.

—Карасев управляющий СТУ.

Назначения при персональном голосовании утверждаются.

Председатель. Слово просит тов. Ильин И. А.

Ильин. Товарищи! по поручению президиума ЦИК, в связи с от'ездом т. Ербанова, разрешите мне сказать несколько слов. Бурят-Монгольская Республина является результатом Великой Октябрьской Революции и великой гражданской войны за власть советов—диктатуру пролетариата, под руководством Всесоюзной Коммунистической Партии (большевиков), осуществляющей эту диктатуру. Михей Николаевич один из старейших членов этой партии и несменный руководитель Бурят-Монгольской Республики. Имея в прошлом громадный опыт революционной и общественной работы в бытность его в Иркутске в качестве зав. Зем. Отд., члена президиума Губисполкома, члена бюро партийного комитета, он обладает исключительной энергией и организационными способностями. Михей Николаевич, по моему, является лучшим руководителем нашей республики. Фактическая бесменная работа в течении 7 лет картинно это подтверждает.

Условия работы в Бурятии, как в национальной республике, значительно труднее чем в граничащих с нами округах, где национальный вопрос не может быть заострен настолько, насколько это бывает в автономных республиках. Мы знаем из жизни других республик, что вопросы национальных обострений между русским населением—русскими работниками и населением и работниками--националами значительно осложняют обстановку работы, затрудняя общий ход развития республики. У нас этих фактов нет. Под руководством Михея Николаевича мы с разрешением национального вопроса справлялись не плохо. Подтверждением этого может служить факт присоединения к БМАССР Кабанского района. Только зная нормальные взаимоотношения русских и бурятских работников у нас, центральные органы согласились на присоединение Кабанского района к Бурятии. На одном из заседаний тов. Калинин сказал, что со стороны населения Бурреспублики не было ни одной жалобы на неправильное разрешение вопросов, имеющих национальную подкладку, и что Бурреспублике, как примерной в этом отношении, передать русский район можно. Авторитет правительства Бурреспублики во главе с Михеем Николаевичем, как в глазах соседей, так и центра вполне достаточен. Во всех спорах все вопросы, получая об'ективную оценку со стороны центральных органов, разрешались в нашу пользу. Это говорит за правильное руководство, умелый подход. Под руководством Михея Николаевича мы сумели к настоящему моменту выковать достаточный актив молодых работников, вполне справляющихся с делом. Большинство из нас является непосредственными соратниками и учениками Михея Николаевича.

Подготовленный и отвечающий требованиям момента аппарат—дело рук Михея Николаевича. Мы имеем достижения и в области культурно-национального и хозяйственного строительства. Я говорю об этом потому, что достижения Бурреспублики есть достижения и Михея Николаевича, как руководителя ее с основания и до настоящего момента. Разрешите мне, заканчивая мое короткое слово, от имени Сессии выразить Михею Николаевичу товарищескую благодарность. (Апплодисменты).

Широков. Товарищи, разрешите и мне сказать несколько слов в связи с от'ездом тов. Ербанова. Работая в Бурреспублике 5-й год и все время вместе с тов. Ербановым, я могу сказать, что за это время совместной работы тов. Ербанов действительно умело и с точностью выполнял директивы, даваемые ЦИК'у областным комитетом партии. За весь период совместной работы, под его руководством, мы справлялись со всеми задачами, не делая больших ошибок. Только умелый подход к каждому вопросу со стороны руководителя мог обеспечить бесперебойность. С уходом тов. Ербанова мы теряем ценного работника и отсутствие его первое время, конечно, будем чувствовать. Но нужно надеяться, что актив, выработанный за это время, обеспечит выполнение директив, даваемых партией, и тех директив, которые дала настоящая Сессия. Я считаю, что мы должны, выражая благодарность, пожелать тов. Ербанову успеха в пополнении знаний, чтобы с ними он принес еще большую пользу. (Апплодисменты).

Мейеров. Работая с тов. Ербановым неделю, я сужу о нем по мнению рабочих, с которыми совместно работал на производстве, и от имени этих рабочих я желаю тов. Ербанову успешно продолжить учебу. (Апплодисменты).

Горбов. Товарищи! Кабанский район присоединен к Бурреспублике недавно. О тов. Ербанове я знал лишь по наслышке. У нас до присоединения района были всякие

слухи, главным образом, угроза национальных обострений в случае присоединения к Бурятии. С приездом же сюда на с‘езд советов, я встретил самый радушный прием со стороны национальных работников. Мы, являясь национальным меньшинством в Бурреспублике, особенно ценим такое отношение. Эти правильные национальные отношения являются залогом успеха нашего социалистического строительства. Я думаю, что такая правильная постановка вопроса должна быть отнесена к заслуге руководителя нашего центрального органа—председателя ЦИК и СНК тов. Ербанова. Желая ему успеха в пополнении знаний, я выражаю уверенность, что остающиеся товарищи будут также умело продолжать эту работу. (Апплодисменты).

Шегуров. Перед от‘ездом тов. Ербанова я хочу вспомнить организацию Бурреспублики. При начале организации очень многие работники ставили преграды к созданию новой республики и сдвиг в этой области нужно на 50% отнести к умелому подходу в разрешении вопросов Михея Николаевича Ербанова. Я думаю не лишним будет отметить характерные качества натуры тов. Ербанова. С ним можно и поругаться, и получить головомойку и всегда будешь чувствовать товарищеское отношение. Вполне вероятных в жизни национальной республики национальных обострений у нас нет, только благодаря правильному регулированию направления всех вопросов тов. Ербановым. Желая успешно пополнить свои знания, я хочу сказать, что особенно важно, чтобы т. Ербанов применил их по окончании учебы не где либо, а в нашей республике. Тов. Ербанов, помните, что за вами стоит масса, которая вас ценит и ждет. (Апплодисменты).

Жинкин. По поручению медицинских работников, я хочу сказать несколько слов. Медицинские специалисты самые незаметные работники и не всегда обращается достаточно внимания отдельными работниками на те или иные мероприятия в деле здравоохранения, так как здоровый меньше всего думает о больном. Но такого отношения от Михея Николаевича мы не видали; наоборот мы всегда встречали от него всемерную помощь. Благодаря Михею Николаевичу мы сейчас имеем прекрасные здания наших больниц, более или менее поставленную медпомощь и достаточную сеть лечебных заведений. Михей Николаевич умел нас понять и всегдя шел навстречу нашим запросам. Я с величайшим сожалением узнал об его от‘езде. Желаю ему успешно закончить учебу, чтобы с еще большей энергией продолжать работу.

Башаров. Мне, как одному из работников, вышедших из той части русского населения, которая отошла к Бурреспублике с самого начала ее организации, вспоминаются все периоды ее формирования. Конечно, трудно было национальным работникам создать нормальные взаимоотношения между русскими и национальными работниками, повседневно соприкасающимися с рядом острейших вопросов и только под твердым руководством мы могли придти к тому, что не имеем осложнений—разногласий. В этом единстве не малая роль принадлежит Михею Николаевичу. Конечно, мы не можем отрицать, что тов. Ербанов работал п о д р у к о в о д с т в о м партии, которая его направляла, но ведь проведение даваемых директив требует максимальной выдержки, максимальной твердости. Сегодня мы освободили не только тов. Ербанова, но и тов Ильина И. А. Он также был бессменным нашим работником. Сначала Наркомпромторгом, затем председателем Госплана, будучи одновременно зам. пред. ЦИК и СНК. За его заслуги мы должны сказать тов. Ильину, как и тов. Ербанову, товарищеское спасибо. Освобождая их, мы их отпускаем не без боли, но наша обязанность создать им благоприятную обстановку для продолжении учебы и только тогда мы можем быть уверены, что они возвратятся и будут с еще большей энергией вести работу. (Апплодисменты).

Барадин (на бурятском языке). Надо отметить одну особенность в характере товарища Ербанова, что он всегда умел подбодрить и заражать других к работе исключительно живым искренним товарищеским отношением.

Кипучая его натура находила свое применение и в области научной деятельности: в этом отношении Буручком и Научное Общество имени Д. Банзарова, являющиеся единственными пока в Бурреспублике научными учреждениями, всегда пользовались деятельной поддержкой со стороны т. Ербанова. Благодаря этому, можно сказать, в лице этих двух учреждений положено прочное начало развитию научной мысли в Бурреспублике.

В заключение я должен пожелать двум от‘езжающим товарищам М. Н. Ербанову и И. А. Ильину, чтобы они по окончании своей учебы, не застряли в Москве и не стремились к высоким креслам, а непременно вернулись к себе в Бурятию для продолжения работы с еще большим знанием и опытом.

Оширов. Товарищи! Я, хотя и не являюсь членом Сессии и нахожусь здесь в качестве гостя, но я не мог удержаться, чтобы не сказать несколько слов по поводу от‘езда т. т. Ербанова и Ильина, с которыми связан по прошлой работе. Я думаю, что сегодняшний день является все же знаменательным в жизни Бурреспублики. Если бы несколько лет тому назад кто нибудь сказал, что т. т. Ербанов и Ильин уезжают, многие бы призадумались над тем—справимся ли мы без них. Но я думаю, что сейчас доминирующим является мнение, что, несмотря на привычку к ним, мы можем бодро смотреть вперед так, как под их твердой рукой выковался солидный актив, который обеспечивает нормальную работу и без т. т. Ербанова и Ильина. Ведь мы знаем, что и они не готовились управлять государством и только Октябрьская революция смогла выделить из бурятской массы таких ценных работников, как Михей Николаевич и Иоаким Александрович. Если они сейчас едут учиться, то прав был т. Барадин говоря, что уезжая в Москву, пусть они не садятся на высокие кресла, а возвращаются к нам. Зная их, я скажу, что не таковы тов. Ербанов и Ильин, им чужд карьеризм. Провожая их, я бы хотел пожелать им наиболее плодотворно грызть гранит науки своими хоть уж и не такими молодыми зубами. Пусть же они об этот гранит отточат свои зубы, они еще будут нужны Бурреспублике. (Апплодисменты).

Убугунов. Значение тов. Ербанова для трудящихся Бурреспублики велико и на этом я не буду останавливаться. Будущий историк отдаст должное тов. Ербанову. Я бы хотел поделиться впечатлениями о первой нашей совместной работе. Автономная Бурятская область Сибири создана в конце 1921 года. Момент был тяжелый. У руководителей области не было ни средств, ни обстановки. Организационный период, оформление области тянулось 5—6 месяцев с октября 1921 года и в этот момент аппарат области не имел никаких средств. Не было ни ручек, ни чернил; жили на голодном пайке. Вся тяжесть работы в такой обстановке лежала на Михее Николаевиче. Нужно было создать кадр работников из тех немногих и мало подготовленных людей, какие находились в то тяжелое время. В этой тяжелой обстановке выявилась характерная черта тов. Ербанова—кипучая энергия и пламенная любовь к делу. В результате, главным образом, его трудов мы видим Бурреспублику, имеющую уже большие достижения в своем развитии. Прощаясь с тов. Ербановым, я высказываю пожелание, чтобы те знания, которые он получит, обратил на пользу бурятского народа. (Апплодисменты).

Зорин. Товарищи, мне припоминается один эпизод из истории организации Бурреспублики. Это было на Прибайкальском губернском с‘езде советов, где обсуждался вопрос о слиянии Прибайкальской губернии с автономными бурятскими областями. Было замечательно выступление одного крестьянского делегата, который заявлял, что быть не может, чтобы мы соединились с бурятами. Он много говорил, что нельзя подчинить русского буряту и т. д. Я привожу этот эпизод для того, что-бы сопоставить настроение, которое было тогда, с настроением данного времени. Теперь такого настроения нет и это результат правильной линии руководителей во всех вопросах. Здесь разрешен вопрос об освобождении т. т. Ильина и Ербанова и разрешен правильно. То, что сделано за прошлые годы,—есть черновая работа, которую необходимо отделать, а для этого нужны люди с большими знаниями, за каковыми и едут т. т. Ербанов и Ильин. В практике советского строительства мы сталкиваемся часто с недостатком подготовленных работников и совершаем ошибки. Отпуск т. т. Ербанова и Ильина для получения знаний необходим. Мое пожелание—не стремиться к высоким стульям, а как можно больше набрать знаний и, кроме того, еще больше углубиться в пролетарскую массу, повариться в фабричной академии и приобрести известный практический опыт среди рабочих. (Апплодисменты).

Цыремпилон. (На бурятском языке). Т. Цыремпилон отметил, что в лице т. Ербанова учащаяся молодежь бурпедтехникума всегда находила поддержку и отзывчивость во всех своих нуждах. Дальше он отметил, что учащаяся молодежь БПТ всегда будет

помнить советы и руководство т. Ербанова о том, как надо быть красными педагогами будущими строителями б.-монгольской национальной школы.

Мункоев. Товарищи! Мы сегодня постановили откомандировать на учебу наших руководителей, к которым мы привыкли, с которыми мы сжились. Этот факт, этот день является для нас знаменательным. Мы надеемся, что увидим т. т. Ербанова и Ильина через несколько лет, с еще большей подготовкой на работе в нашей республике. Провожая их, мы знаем, что у нас остается актив, выкованный под умелым руководством Михея Николаевича, и смею заверить от имени местных работников, что мы приложим все силы, чтобы заполнить тот пробел, который будет в связи с от'ездом Михея Николаевича и Иоакима Александровича. Мы будем учитывать опыт прошлой работы под их руководством и с уверенностью будем работать под началом нашего нового руководителя Кузьмы Сергеевича Ильина, а по окончании учебы встретим М. Н. и И. А. также тепло, как и провожаем сегодня. (Апплодисменты).

Скокленев. Товарищи! Вам, безусловно, известен авторитет тов. Ербанова. Он являлся хорошим руководителем не только на хозяйственном фронте, он был хорошим руководителем и на военном фронте. Когда был издан закон об обязательной военной службе для бурят, когда нужны были директивы по этому новому вопросу, тов. Ербанов дал четкие и ясные указания, которыми военные органы руководствовались при проведении закона о воинской повинности для бурят и успешно провели дело. Тоже самое и с допризывной подготовкой бурят. Бурятская нация получила развитие в деле военного обучения, созданы национальные части и все это проходило под руководством т. Ербанова. Теруправление выражает надежду, что тов. Ербанов после учения еще больше сделает для своего народа.

Председатель. Товарищи! Ответное слово имеет тов. Ербанов.

Ербанов. Товарищи! Я думаю всякий работник советской республики, на каком бы посту он ни работал, он прежде всего является представителем рабочего класса—пролетариата, которого освободил Великий Октябрь. Я думаю, что поведение этого товарища должно итти под углом задачи, которую поставил перед ним рабочий класс и его авангард—Всесоюзная Коммунистическая партия. Задания, которые проводили мы в жизнь,—работа не одного лица, работа коллектива.

Когда мы проводим какие бы то ни было директивы одного лица, это есть директивы целого класса. В нашей жизни те заслуги, которые приписывается мне—это заслуги, прежде всего, коммунистической партии. Те задачи, которые практически проводились в жизнь СНК, проводились под непосредственным руководством нашего Бурят-Монгольского Областного Комитета ВКП (б.) и если это приписывается моим заслугам, то я должен сказать—это заслуги Областного Комитета партии. Осуществление задач, которые мною проводились, как правильно указывали товарищи, в период труднейших моментов были обеспечены только дружной поддержкой трудящихся масс.

В делах текущей повседневной работы имеет колоссальное значение здоровая товарищеская атмосфера, которая окружает данного руководителя—данное лицо и с этой стороны я должен сказать, что мы стоим на одном не из последних мест.

Я помню, как на одном из национальных совещаний Владимиру Ильичу был задан вопрос, какую роль должен играть русский работник в национальной республике. Владимир Ильич ответил—русский работник ни в коем случае не должен быть нянькой, не должен вести себя и как учитель с учеником. Он должен быть помощником национального работника, независимо от занимаемого положения. В этом отношении русская часть работников у нас в Буррреспублике являлась товарищами, которые на 100% отвечали этому требованию Ильича. В нашей обстановке крестьянской страны, когда большинство национальных работников вышли из мелко-буржуазного общества, мы больше всего нуждаемся в идеологическом влиянии подлинных выходцев из рабочего класса и те товарищи, которые к нам приходили, были действительно товарищами—помощниками в проведении возлагаемых на нас задач.

Условия нашей работы таковы, что руководящий аппарат должен постоянно стремиться к созданию актива, необходимого для проведения наших мероприятий. И надо сказать, что за истекший период работы актив создан, потенциальные силы массы вскрылись. Наша

трудовая масса сумела выделить из своей среды актив полуграмотных работников, но могущих руководить не хуже Ербанова и Ильина.

Я считаю, что прошедший период был периодом организационным, а вплотную к хозяйственному культурно-национальному строительству мы только что приступили и в этот период я с полным спокойствием уезжаю, так как знаю, что актив растет и несмотря на предстоящие трудности, этот актив с предстоящей более сложной работой справится. Вот почему я говорю, что с полным спокойствием оставляю Республику и желаю успеха в проведении стоящих на очереди задач. (Длительные аплодисменты).

Убугунов. Товарищи! У меня имеется набросок резолюции в связи с от'ездом тов. Ербанова (зачитывает)

(По окончании аплодисменты).

Председатель. Товарищи, разрешите резолюцию считать принятой. (Аплодисменты).

Сессия закрывается в 11 часов вечера.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу Наркомторга Б.-М.А.С.С.Р.

Заслушав доклад НКТорга об итогах кампании снижения цен и результатах заготкампании и плане заготовок на предстоящий хозяйственный год, 2-я Сессия Бур. ЦИК'а констатирует:

1. В области заготкампании.

1. Истекший период характеризуется наличием укрепляющегося начала по плановому охвату заготовительного рынка, ростом удельного веса государственных и кооперативных организаций и увеличением товарной продукции сельского хозяйства и промыслов Республики.

2. Фактические заготовки государственных и кооперативных организаций за истекшие 10 месяцев тек. года превысили фактические заготовки прошлого года на 10%.

3. Плановые предположения на отчетный период выполнены с превышением на 16,6% к общей сумме.

4. Участие частника на заготовительном рынке по сравнению с прошлым годом сократилось, за исключением заготовок кожсырья, шерсти, по которым имеется увеличение.

5. Удельный вес кооперативных организаций возрос в заготовках с 39,1% в 1925/26 г. до 54,5% с. г. Причем сельско-хозяйственная кооперация возросла с 10% до 26,2%

6. Политика заготовительных цен в основном была правильной и заготовительные цены были стабильны.

7. Отрицательными моментами в проведении заготовительной кампании явились: а) наличие товарообменных операций и раз'ездной агентуры; б) заготовительная сеть госорганов в своем построении слабо увязалась с сетью кооперации; в) наблюдался разрыв цен по отдельным видам заготовок с ценами на соседних рынках; г) перебои в финансировании заготовителей; д) слабое руководство низового заготаппарата срединными звеньями; е) отсутствие в низовом коопаппарате квалифицированного состава заготовщиков и ж) наличие в низовом аппарате госорганов лиц, чуждых принципам советской торговли.

II. В области проведения кампании по снижению цен.

1. Выполнение директивы правительства о 10% снижении розничных цен от уровня цен на 1 января с. г. получило полное отражение на территории БМАССР — бюджетный набор рабочего по состоянию на 1 июня с.г. снизился на 15,71% против 1/I-27 г.

2. Кампания по снижению цен в городе прошла при активном участии рабочей массы; в деревне участие населения и низовых советских органов было слабое.

3. Снижение цен на 1½% за счет низового торгового (кооперативного) аппарата является малым и как отрицательное явление отметить, что данное снижение прошло исключительно за счет снижения накопления низовой сети.

4. В целях устранения выявленных в отчетном году ненормальностей и усиления планового охвата государственными и кооперативными заготовителями рынка, поручить НКТоргу провести:

I. В части заготработы.

1. Установить контрольную цифру плановых заготовок, исходя из расчета максимального охвата товарного выхода сырья, с учетом дальнейшего усиления роли в заготовительной работе сельско-хозяйственной кооперации и принять соответствующие меры по обеспечению охвата таковой.

2. Контингент заготовителей на 1927/28 г. установить в составе: Бурсельскосоюза, Буркоопсоюза, Хлебопродукта, Дальгосторга, Кожсиндиката и Акц. О-ва «Шерсть».

3. Построение низового заготовительного аппарата госорганов провести с учетом максимальной нагрузки низовой кооперации.

4. Воспретить применение заготовителями товарообменных операций, раз'ездной агентуры и методов индивидуального авансирования населения.

5. Обратить внимание заготовителей на проведение жесткой договорной дисциплины по поставкам сырья контрагентами и при заключении договоров с ними исходить из учета их финансовых возможностей и работоспособности.

6. Обратить внимание заготовителей на усиление заготовок в западных аймаках БМАССР.

7. Обратить внимание на усиление заготовок экспортных видов сырья (щетины, волоса и пр.)

8. Предложить НКТоргу увеличить плановый охват по заготовкам продукции сельского хозяйства и охоты, обратив внимание на своевременную подготовку к заготовительной кампании и обеспечение рынками сбыта.

9. Принять зависящие меры по обеспечению нормального завоза товаров в районы в период заготовкампании.

10. При проведении политики заготцен в основном руководствоваться директивами центра, не допуская разрыва цен с соседними рынками. Построением цен стимулировать увеличение роста товарности сельского хозяйства.

11. Предложить НКТоргу, БКСоюзу обеспечить снабжение продовольствием дефицитных по хлебу районов.

12. Предложить НКТоргу начать заготовительную кампанию не позднее 15 октября и к этому времени обеспечить низовой заготовительный аппарат необходимыми заготовительными средствами.

13. Предложить низовому советскому аппарату обратить серьезное внимание на развитие баданных заготовок и провести раз'яснительную работу среди населения о значении бадана в экономике Бурятии.

II. В части проведения кампании по снижению цен.

14. Усилить работу по закреплению полученных результатов кампании, обратив особое внимание на проведение работы по рационализации торгового аппарата и организации торговой сети.

15. Обратить внимание низовых советских органов в лице торгово-кооперативных секций на усиление массовой работы по снижению цен.

16. Обратить внимание кооперативных союзов на необходимость проведения лучшей увязки со своими низовыми звеньями и на установление контроля за работой последних.

17. Поручить президиуму БЦИК'а обратить внимание Селенгинского Госпароходства на упорядочение постановки дела перевозки грузов водным путем.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу о кредитовании сельского хозяйства.

1. Задача индустриализации советского государства и реконструкции всего народного хозяйства союза требует особого внимания развитию сельского хозяйства по пути увеличения производительных сил деревни, поднятия товарности сельского хозяйства и развития в нем отраслей, производящих промышленное сырье.

2. Сельско-хозяйственный кредит в руках советского государства является могучим рычагом воздействия на сельское хозяйство в деле его под'ема и перестройки, а поэто-

му направление его должно осуществлять содействие разрешению указанных задач в сельском хозяйстве.

3. Отмечая, что период организации системы сельско-хозяйственного кредита по Бурреспублике закончен с проявлением широкой кооперативной самодеятельности крестьянства, Сессия считает необходимым обратить внимание на расширение сети в недостаточно охваченных скотоводческих районах с усилением в них темпа кооперирования населения. Одновременно в организационной работе должна быть усилена увязка деятельности низовой кредитной сети с низовыми советскими и общественными организациями.

4. Считая, что кредитование отдельных отраслей сельского ховяйства проводилось в соответствии с задачами развития и реконструкции сельского хозяйства Бурреспублики, Сессия находит, что дальнейшее финансовое обслуживание и осуществление воздействия должно проводиться по линии:

а) развития и улучшения животноводства;

б) изменения соотношения посевов в полеводстве с увеличением площади пшеницы и незерновых культур;

в) поднятия товарности хозяйства и развития сельско-хозяйственной промышленности;

д) перехода к лучшим формам и техническим приемам ведения хозяйства.

5. Придавая большое значение землеустройству и мелиорации в деле развития и улучшения сельского хозяйства, Сессия считает необходимым усилить кредитование этих отраслей работы.

6. В основном социальное направление кредита должно обеспечивать обслуживание бедняцко-середняцких слоев деревни. Несмотря на исключительное преобладание в составе кооперированного населенчя бедняцко-середняцких групп, всетаки кооперированные бедняки составляют меньшую часть своего слоя, нежели более мощные группы. Дальнейшая работа системы должна итти в направлении усиленного кооперирования и первоочередного обслуживания кредитом бедняцких и полубатрацких дворов с укреплением их хозяйственной мощи. Для обеспечения этих мероприятий должны быть усилены фонды по кооперированию и кредитованию бедноты. В кредитовании бедноты должно быть изжито единоличное поручительство.

7. Отмечая удовлетворительное использование коллективизирующей роли кредита, Сессия считает, что успешное поднятие производительных сил деревни и реконструкция хозяйства связаны с развитием коллективных форм производства. Поэтому кредитование должно всемерно содействовать кооперированию в простейшие кооперативные об‘единения, созданию производственных коллективов и развитию производственной деятельнссти Крестьянских Обществ Взаимопомощи. Сроки кредитования коллективных хозяйств должны быть значительно увеличены.

8. Считая ненормальным распределение средств по аймакам без учета их экономических условий и хозяйственных задач, Сессия поручает правительству установить поаймачные коэффициенты кредитования.

9. Находя, что финансовые возможности Бурселькредита и низовой сети недостаточны для обслуживания стоящих перед ними задач, Сессия считает необходимым укрепление финансового состояния общества и поручает правительству ускорить проведение в жизнь имеющихся по этому вопросу решений. В то же время, считая совершенно недостаточным участие в системе крестьянских средств, Сессия предлагает усилить мероприятия по увеличению паевого участия населения в с.-х. кредитных кооперативах и, в особенности, по привлечению крестьянских сбережений ввиде вкладов.

10. Учитывая общую недостаточность средств, Сессия предлагает обратить сугубое внимание работников системы на исключительно произведенное их назначение и правильное использование заемщиками. Из тех же соображений необходимо вести постоянную борьбу с просрочками ссуд. В перечисленных мероприятиях, сводящихся к наблюдению за широкими массами заемщиков, должны принимать самое живое участие низовые советские и общественные организации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

II Сессии БурЦИК'а Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

В целях упрощения государственного аппарата, устранения параллелизма в работе и сокращения расходов по его содержанию, на основании ст. 47 Конституции Р.С.Ф.С.Р. II Сессия БурЦИК'а ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1) Упразднить Народный Комиссариат по Внутренним Делам и организовать при СНК Административное Управление, передав ему функции быв. Н. К. В. Д. с из'ятием из ведения А. У. вопросов коммунального хозяйства.

2) Упразднить Орг. Отд. БурЦИК'а, возложив ведение названных дел на Управление Делами ЦИК и СНК под руководством секретаря ЦИК'а, учредив в составе Управления Делами организационную часть.

3) Упразднить Архивное Управление, возложив обязанности по архивному делу на Управление Делами ЦИК и СНК, образовав в составе Управления Делами архивную часть.

4) Упразднить центральную коллегию по социальному обеспечению, передав дело социального обеспечения в аппарат Народного Комиссариата Труда.

5) Учредить при СНК и ЦИК: а) Управление Делами ЦИК и СНК с частями: общей, инструкторской, финансовой и архивной, б) Государственную Плановую Комиссию, упразднив существующие при ней секции и в) Инженерное Управление.

6) Возложить на Инженерное Управление общее руководство и наблюдение за коммунальным хозяйством Республики.

7) Об'единить Народные Комиссариаты Промышленности и Торговли в один Народный Комиссариат Промышленности и Торговли с отделами: а) торговли, б) промышленности и в) горный отдел.

8) Народный Комиссариат Р. К. И. реорганизовать, утвердив нижеследующую структуру:

а) организационно-инструктурская группа,

б) торгово-промышленная,

в) группа административной техники.

9) Народный Комиссариат Труда в соответствии с положением о таковом утвердить в составе отделов: а) общего, б) инспекции труда, в) Страхкассы и г) рынка труда.

10) Народные Комиссариаты: Финансов, Просвещения, Здравоохранения, Юстиции, Земледелия и Статистическое Управление остаются самостоятельными, но с проведением реорганизации внутри аппаратов указанных учреждений.

11) Сессия поручает БурЦИК'у настоящее постановление провести в жизнь до 1 октября 1927 года и считает необходимым поручить БурЦИК'у и всем наркоматам Бурреспублики продолжить работу по рационализации центрального аппарата и усилить внимание улучшению работы низовых советских органов (в связи с районированием). В целях упрощения аппарата, устранения параллелизма в работе добиваться улучшения постановки работы и максимального сокращения расходов по его содержонию.

ПОЛОЖЕНИЕ

о членах Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

1. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики и кандидаты к ним избираются на С‘езде Советов Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики до следующего очередного С‘езда Советов Республики.

2. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР имеют право законодательной инициативы—внесения на разрешение Центрального Исполнительного Комитета проектов декретов, постановлений и иных предложений и право запроса на сессионных (пленарных) заседаниях Центрального Исполнительного Комитета.

3. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной ССР в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета принимают участие в работе президиума Центрального Исполнительного Комитетаили выполняя свои обязанности, предусмотренные настоящим Положением, не отрываясь от своей основной работы (сельского хозяйства, работы на производстве и т. д.), или выполняя особые задания президиума Центрального Исполнительного Комитета, или же находясь на постоянной работе в центральных и местных органах.

4. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР обязаны присутствовать на всех заседаниях сессий Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР, в комиссиях, в которых они состоят, а равно выполнять особые задания президиума Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание: в тех случаях, когда члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР не могут присутствовать на заседаниях сессий Центрального Исполнительного Комитета, в комиссиях, членами коих они состоят, или выполнить особые задания, они обязаны извещать об этом президиум Центрального Исполнительного Комитета.

5. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР имеют право присутствовать с совещательным голосом в заседаниях президиума Центрального Исполнительного Комитета, а также на всех заседанях и совещаниях центральных и местных органов советской власти, государственных учреждений и общественных организаций, находящихся в пределах Бурят-Монгольской Республики, а равно возбуждать вопросы об отмене или пересмотре их незакономерных постановлений и действий и обжаловать последние и вышестоящие органы.

6. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР могут выступать от имени Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР лишь в тех случаях, когда они имеют на то полномочия от президиума Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

7. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР имеют право свободного входа во все советские учреждения на территории Бурят-Монгольской АССР по пред‘явлении своих мандатов, а также получать во всех советских и общественных учреждениях и организациях необходимые им сведения и справки, кроме секретных.

Примечание. Секретные данные, члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР могут получать лишь по особому разрешению председателя Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

8. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР обязаны знакомить население с работой Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР и с вопросами, обсуждающимися на заседаниях Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

9. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР за все время своей работы на местах должны поддерживать постоянную письменную связь с с президиумом Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

10. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольскей АССР, отправляемые президиумом Центрального Исполнительного Комитета в командировку, получают соответствующие мандаты и обязаны по возвращении немедленно представить доклад о своей поездке.

Примечание. Расходы, связанные с поездками членов Центрального Исполнительного Комитета, отправляемых президиумом Центрального Исполнительного Комитета в командировку, оплачиваются президиумом Центрального Исполнительного Комитета.

11. Дела о должностных преступлениях и служебных упущениях членов Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР могут быть на территории Бурят-Монгольской АССР начаты производством только с разрешения президиума Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

12. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР вызываются для допроса в качестве свидетелей судебными или административными властями в общем порядке.

В случае невозможности явиться к допросу, члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР, сообщая причины своей неявки, могут просить о допросе их в месте их службы или на дому.

В особо исключительных случаях, если член Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР по тем или иным мотивам признает для себя невозможным дать показания, он обязан сообщить об этом следственным властям и одновременно президиуму Центрального Исполнительного Комитета с изложением мотивов своего отказа.

13. Органы судебно-следственной власти не вправе применять в отношении членов Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР *на территории Бурят-Монгольской АССР* предусмотренные соответствующими статьями Уголовно-Процессуального Кодекса РСФСР меры против неявки свидетелей и обязаны обратиться в этих случаях в президиум Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР за надлежащими указаниями.

14. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР *на территории Бурят-Монгольской АССР не могут быть* отстранены от должности в связи с возбуждением против них судебных дел, подвергнуты аресту и задержанию, обыску и осмотру судебными или административными органами без специального постановления президиума Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

В особо экстренных случаях принятие вышеуказанных мер может иметь место с согласия председателя Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Могольской АССР.

15. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР могут быть преданы суду или подвергнуты административному взысканию на территории Бурят-Монгольской АССР только по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР или его президиума. Законченные материалы расследования по делам, по которым члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР привлекаются к ответственности, должны представляться предварительно в президиум Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР. Разрешение вопросов о предании суду и наложении административного взыскания может иметь место только после истребования от обвиняемого личной явки или письменных об'яснений по запросу президиума Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

16. Исключение из состава членов Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР производится С'ездом Советов Бурят-Монгольской АССР и в исключительных случаях по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР с представлением состоявшегося постановления об исключении на окончательное утверждение ближайшего С'езда Советов Бурят-Монгольской АССР.

17. Выбывшие из состава Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР члены заменяются кандидатами.

18. Члены Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР, не явившиеся на заседание Центрального Исполнительного Комитета, заменяются кандидатами, при чем в этих случаях кандидаты получают право решающего голоса.

19. Кандидаты в члены Центрального Исполнительного Комитета, если они не заменяют членов (ст. ст. 18 и 19), пользуются на всех заседаниях Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР правом совещательного голоса.

20. На кандидатов распространяются все права и обязанности, установленные настоящим Положением для членов Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской АССР.

РЕЗОЛЮЦИЯ

о контрольных цифрах народного хозяйства на 1927—1928 г.

Заслушав доклад о контрольных цифрах народного хозяйства на 1927—28 год, II Сессия ЦИК'а постановляет: общие выводы по контрольным цифрам утвердить и поручить президиуму ЦИК и Совету Народных Комиссаров:

1. Принять все меры к полному удовлетворению местной государственной промышленности средствами, намеченными контрольными цифрами по местному и государственному бюджетам и из средств самой промышленности.

2. Принять меры к снижению себестоимости продукции промышленности на 5% и поднятию производительности труда на 10%.

3. Добиваться перед высшими центральными органами осуществления плана промышленного строительства на 1927—1928 год, предусмотренного пятилетним перспективным планом строительства Республики.

4. Обратить особое внимание на развитие лесной промышленности, в особенности операций вновь организованного акционерно-промышленно-лесного Общества «Буракциолес», усилив распространение его акций, выделив, посредством перераспределения средств, в оборотный капитал об-ва по местному бюджету и возбудить ходатайство перед центром об отпуске оборотных средств из фонда финансирования промышленности.

5. В отношении заработной платы рабочих промпредприятий вести линию повышении зарплаты, в первую очередь рабочим низшей квалификации, обеспечивая в то-же время снижение себестоимости продукции на 5%.

6. В области сельского хозяйства—по животноводству и полеводству, отпускаемые бюджетные средства использовать на мероприятия опытно-показательного характера, имея целью реконструкцию сельского хозяйства в направлении наибольшей его товаризации. С учетом этой же цели должны быть перестроены натуральные семенные фонды, установлены в отношении наиболее товарных продуктов и сырья поощрительные цены, премирование, применяемы полностью с/х. налоговые льготы и т. д.

7. Одобряя план машиноснабжения и реорганизации торгового аппарата по нему, указать, что кредитная политика по машиноснабжению по линии селькредита должна направляться, в основном, по пути организации машинных товариществ для использования бедняцко-средняцкими слоями сложных машин.

8. Для усиления фонда по кредитованию бедноты твердо обеспечить намеченные по контрольным цифрам местного бюджета суммы за означенным фондом.

9. По рыбному и пушному хозяйству: принимая во внимание реальные результаты от защитных мероприятий (заповедники и т. д.) по сохранению пушного зверя и рыбы, а также необходимость усиления пушных и рыбных запасов, путем искусственного развития, считать необходимым расширить деятельность организуемого питомника пушного дела, а так же постройки предусмотренного планом завода рыборазведения.

10. Обратить особое внимание на выполнение плана по сбору балана, для чего принять соответственные мероприятия по организации заготовок, сушки и транспортирования его. На ряду с этим широко популяризовать в массах населения значение бадана в хозяйстве Союза Республик—вообще, нашей Республики и местного населения—в частности.

11. Считая, что использование естественных богатств Республики должно базироваться на данных научных исследований, поручить начатые работы по исследованию расширить, добиваясь потребных кредитов от центра и усиляя ассигнование местных средств с привлечением к этой работе научных сил центра.

12. Признавая усиленне роли кооперативных организаций в товарообороте отвечающим общему курсу нашей политики, принять одновременно меры к усилению привлечения в кооперативные обороты средств населения, в виде паевых капиталов, займов и т. д. Одновременно добиваться дальнейшего снижения розничных цен за счет рационализации работы торгового аппарата.

13. В области построения бюджета строго добиваться снижения административных расходов, в соответствии с общесоюзным снижением, производя за счет этого повышение ассигнований на промышленное строительство и культурно-социальные нужды. При чем, заработную плату в отношении служащих административных и управленческих аппаратов не повышать за исключением повышения зарплаты работников некоторых категорий культурно-социальных учреждений и низового советского аппарата.

14. Особое внимание обратить на положение жилищного строительства как в городах, так и в сельских местностях, приняв меры к учету наличного жилищного фонда, и на основе этого приступить к составлению плана жилищного, школьного и больничного строительства, усиляя на него бюджетные ассигнования и используя капиталы кредитных учреждений. Так-же поручить президиуму ЦИК'а проработать вопрос об обеспечении жилищным фондом сезонных рабочих.

15. Отмечая, как недостаток первого опыта составления контрольных цифр, отсутствие в них ряда отраслей народного хозяйства, предложить при составлении контрольных цифр следующих лет устранить этот недостаток.

РЕЗОЛЮЦИЯ

о районировании Республики.

Заслушав доклад президиума ЦИК о проделанной работе во исполнение постановления 3-го с'езда Советов БМАССР о районировании Бурреспублики, 2-ая Сессия БурЦИК'а ПОСТАНОВЛЯЕТ:

А) Существующее деление Республики на 9 аймаков—уездов, три района и 55 хошунов-волостей упразднить. Взамен ликвидируемых аймаков и хошунов-волостей произвести деление Республики на шестнадцать аймаков—районов:

1. Аларский, в составе нынешнего Аларского аймака: населения 42.216 душ. Центр: селение Кутулик.

2. Боханский, в составе нынешнего Боханского аймака. Населения 28.036 душ. Центр: улус Бохан.

3. Эхирит-Булагатский, в составе нынешнего Эхирит-Булагатского аймака. Населения 37.429 душ. Центр: улус Усть-Орда.

4. Тункинский, в составе нынешнего Тункинского аймака. Население 26.539 душ. Центр: пос. Кырен.

5. Кабанский, в составе: а) нынешнего Кабанского района (без сел. Троицкого); б) Мысовска и железнодорожных поселков на запад до границы с Иркутским округом и на восток до границы с Верхнеудинским уездом, об'единяемых Танхойским, Мысовским

и Темлюйским сельсоветами, и в) Кударо-Бурятского хошуна Верхнеудинского уезда. Населения 39.443 души. Центр: с. Кабанское.

6. Баргузинский, в составе нынешнего Баргузинского аймака. Населения 29652 души. Центр: гор. Баргузин.

7. Северо-Байкальский, в составе нынешнего Северо-Байкальского района. Населения 3.269 душ. Центр: село Душкачаны.

8. Баунтовский, в составе Баунтовского района. Населения 2500 душ. Центр: заимка на оз. Баунт.

9. Верхнеудинский, в составе: а) Верхнеудинской волости, б) Ганзуринского сельского и Иволгинского сомонного общества, Оронгойского хошуна, в) Жергалантуйского хошуна, г) Тарбагатайской волости, д) Надеинской волости, е) Ново-Брянской волости, кроме Ара-Корки, Михайловского и Мойки, ж) Ключевской волости, кроме Черноярово и Подлопатки, з) Турунтаевской волости и к) селения Троицкого, Кабанского района. Населения 54.018 душ. Центр: гор. Верхнеудинск.

10. Мухоршибирский, в составе: а) Никольской волости, б) Мухоршибирской волости, в) селений Черноярово и Подлопатки, Ключевской волости, г) Ново-Сретенского сельского общества, Окино-Ключевской волости, д) Батанай-Харганатского хошуна и е) Гочитского хошуна. Населения 33.397 душ. Центр: селение Мухоршибирское.

11. Селенгинский, в составе: а) Оронгойского хошуна, кроме Ганзуринского сельского и Иволгинского сомонного общества, б) Селенгинского хошуна, кроме Зарубино, Енхоры, Георгиевского, Иннокентьевки (выс.) Крыжовки и Цаган-Усунского, в) Енхорского, Талгацарского, Ноехонского и Убур-Дзокуйского сомонов, Чикойского хошуна, г) Джидинской волости, д) Сартало-Гигетуйского хошуна, кроме Алцагского сомона и е) селений Павловского и Поворотного Чикойского хошуна. Населения 50.840 душ. Центр: улус Тамча.

12. Закаменский, в составе Закаменского хошуна и Алцайского сомона, Сартало-Гигетуйского хошуна. Населения 18.326 душ. Центр: селение Цакирское.

13. Кяхтинский, в составе: а) Окино-Ключевской волости, кроме Ново-Сретенского сельского общества, б) Тамирской волости, в) Больше-Кударинской волости, г) селений Зарубино, Енхоры, Георгиевского, Иннокентьевки (выс.), Крыжовки и Цаган-Усунского Селенгинского хошуна и д) сомонов Чикойского хошуна, не вошедших в Селенгинский район. Населения 40.653 д. Центр: гор. Троицкосавск.

14. Хоринский район, в составе: а) Верхне-Талецкой волости, б) Хоринского хошуна, в) Кижингинского хошуна, г) Булагатского и Oниноборского селений Погромнинской волости и д) селений Михайловского, Ара-Корки и Мойки, Ново-Брянской волости. Населения 27.665 душ. Центр: селение Додо-Анинское.

15. Еравинский, в составе Еравинского хошуна и Погромнинской волости, без селений Булагатского и Oниноборского. Населения 11.824 души. Центр: селение Сосновка.

16. Агинский, в составе нынешнего Агинского аймака. Населения 38.063 души. Центр: селение Агинское.

Б) Утвердить нижеуказанное распределение перечисленных аймаков на сомонные (булучные) и сельские общества:

РАЙОНЫ	Число сомон. бул и сельск. об-в	РАЙОНЫ	Число сомон. бул. и сельск. об-в
1. Аларский	25	9. Селенгинский	38
2. Боханский	20	10. Закаменский	16
3. Эхирит-Булагатский	39	11. Кяхтинский	34
4. Тункинский	11	12. Хоринский	29
5. Кабанский	27	13. Еравинский	17
6. Баргузинский	16	14. Агинский	38
7. В.-Удинский	32	15. Сев.-Байкальский	—
8. Мухоршибирский	22	16. Баунтовский	—
			364

В) Настоящий проект районирования внести на утверждение ВЦИК РСФСР, поручив президиуму БурЦИК'а разработать проект постановления.

Г) К новому районированию Республики приступить немедленно после утверждения ВЦИК.

Д) В связи с проведением районирования, Сессия поручает президиуму БурЦИК'а подготовить и провести выборную кампанию во вновь созданных аймаках и сом-сель-советах, путем созыва заседаний депутатов в сом-сель-советах старого созыва и избрания новых на них делегатов на айм-с'езды.

Е) Сессия обращает внимание президиума БурЦИК и всех Наркоматов и учреждений на необходимость уделения максимального внимания укреплению аппаратов низовых советских органов.

Ж) Вторая Сессия БурЦИК'а обращается с призывом ко всему трудящемуся населению Бурят-Монгольской Республики оказать всемерное содействие проведению районирования, а также созданию и укреплению новых органов власти на местах.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

II Сессии Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики в связи с от'ездом тов. Ербанова М. Н.

Заслушав сообщение президиума Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики об от'езде тов. Ербанова М. Н. на курсы марксизма при Коммунистической Академии и заявление тов. Ербанова об освобождении его от обязанностей председателя Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики, II Сессия Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Освободить М. Н. Ербанова от должности председателя Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Бурят-Монгольской Автономной

Социалистической Советской Республики, в согласии с его заявлением.

2. Одновременно с сим II Сессия Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики считает необходимым отметить, что тов. Ербанов М. Н. являлся организатором, несменным руководителем советской работы за весь период строительства Бурятии в качестве председателя Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики, осуществляя директивы Всесоюзной Коммунистической Партии и правительства.

3. Под энергичным, умелым руководством тов. Ербанова и при активном участии рабочих и крестьян Бурятии, правительство Бурятии справилось с трудным периодом организационного строительства Республики, обеспечив успешную работу органов советской власти, как в центре, так и на местах. Величайшая задача, имеющая историческое значение в жизни Бурятии—ликвидация тяжелого наследия царского строя, культурно-хозяйственной отсталости Республики, начата под руководством тов. Ербанова и к настоящему времени, к моменту его от'езда, стоит на прочной основе, вселяя уверенность в дальнейшем успешном ее завершении.

4. Признать, что под руководством и при непосредственном активном участии М. Н. Ербанова выковался вполне работоспособный актив советских работников в центре и на местах, умело укомплектованный аппарат центральных учреждений, вполне справляющийся с возложенными на них задачами, а также отметить значительные достижения в области культурно-хозяйственного строительства и начало осуществления плана капитального строительства Республики.

5. Выразить от имени II Сессии Центрального Исполнительного Комитета Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики М. Н. Ербанову, как виднейшему организатору Бурреспублики и энергичному ее руководителю, члену коммунистической партии, неустанному борцу за освобождение рабочих и крестьян и раскрепощение угнетенных национальностей—товарищескую благодарность и пожелать успеха в учебе и дальнейшей работе.

Председатель ЦИК'а БМАССР *Ильин.*

Управделами *Головачев.*

Список

участников 2-й Сессии Бур.ЦИК'а 3-го созыва.

Члены ЦИК'а.

1 Ашихмин С. И. . . . .
2 Аюшин В. . . . .
3 Атанов М. Е. . . . .
4 Абашеев Е. Н. . . . .
5 Анисимов . . . .
6 Баранников В. Н. . . . .
7 Бадмажапов Аюржан . . . . . .
8 Бобков Василий . . . .
9 Будаев Ю. . . . .
10 Букина Д. И. . . . .
11 Барадин Б. Б. . . . .
12 Башаров Г. П. . . . .
13 Горбов С. А. . . . .
14 Гаврилов Петр . . . .
15 Данилов А. Д. . . . .
16 Ербанов М. Н. . . . .
17 Ермилов Н. Д. . . . .
18 Ильин В. Е. . . . .
19 Ильин К. С. . . . .
20 Ильин И. А. . . . .
21 Кожевин М. А. . . . .
22 Малышев Н. И. . . . .
23 Морохин В. П. . . . .
24 Матвеев В. С. . . . .
25 Мункоев И. М. . . . .
26 Мандаганов Я. Г. . . . .
27 Малгатаев Г. С. . . . .
28 Мейеров И. И. . . . .
29 Мурник . . . .
30 Очирон Жанчиб . . . .
31 Очирон Д. Д. . . . .
32 Пилунов М. М. . . . .
33 Попов И. Ф. . . . .
34 Петров И. Ф. . . . .
35 Пронина Л. Н. . . . .
36 Ростовецкий . . . .
37 Сахалтуев Ф. М. . . . .
38 Трубачеев А. Т. . . . .
39 Убугунов Д. М. . . . .
40 Харченко Ф. . . . .
41 Черепанов . . . .
42 Шишмарев В. А. . . . .
43 Широков А. Н. . . . .

Кандидаты

1 Сизов . . . .
2 Десятов . . . .
3 Покровский . . . .
4 Иванов Г. . . . .
5 Копеев . . . .
6 Пентюхов А. Н. . . . .
7 Мордонов . . . .
8 Замураев . . . .
9 Дамдинов . . . .
10 Иванов Н. Т. . . . .
11 Федоров М. Н. . . . .
12 Мункоев Д. . . . .
13 Ефимова . . . .
14 Стрежнев Н. П. . . . .
15 Голдобин . . . .
16 Кыштымов . . . .

Замеченные опечатки

Стр.	Строка		Напечатано	Следует
8	1	первое слово	выполнение	выполнения
8	28	сверху	сохраняет	сохраняют
9	9	снизу	а эту кампанию	а в эту кампанию
15	26	»	удовлетворение	удовлетворения
18	28	»	б'ясняется	об'ясняется
18	27—28	»	оргаоизации	организации
18	24	»	болько	только
18	23	»	топределяется	определяется
21	1	» первое слово . . .	стем	с тем
25	17	»	далее коснулись	далее коснусь
25	17	»	заработный платы	заработной платы
28	3	сверху	государственных . . . организаций 800.000 . .	государственных организаций 8.000.000
28	14	»	четвертая сессия . . . . . . БурЦИК'а 1 созыва . . .	четвертая сессия БурЦИК'а 2 созыва
31	20	снизу	Гигиентуевского хош. . .	Гигетуйского хошуна
39	1	»	Председатель	Председатель
51	7	сверху ст. 19	(ст. ст. 18 и 19)	(ст. ст. 17 и 18)

Бесплатно.

НАПЕЧАТАНО
В ТИПОГРАФИИ
Ц.С.Н.Х. Б.-М.А.С.С.Р.
В.-Удинск.

Зак. № 105. Тираж 800.
Бурлит № 587.